

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

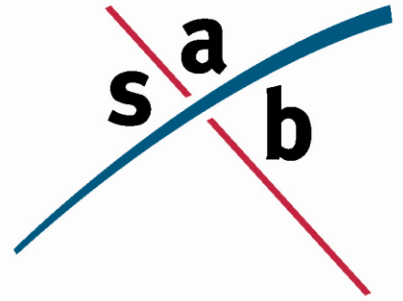
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



memo

aan: Gemeente Zwartewaterland
van: Johan van der Burg
datum: 31 mei 2012
betreft: Luchtkwaliteit Supermarkten Klaas Fuitestraat, Genemuiden
project: 120102

INLEIDING

Op de hoek van de Oosterburgstraat en de Klaas Fuitestraat in Genemuiden (gemeente Zwartewaterland) staan een tweetal woningen (Oosterburgstraat 30 en 32) en een bedrijfsloods (Oosterburgstraat 20 en 24 en Klaas Fuitestraat 28). Op deze locatie worden twee nieuwe supermarkten gerealiseerd.

Hiervoor wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het initiatief is onderdeel van het bestemmingsplanproces. In voorliggende notitie wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Hiervoor gelden meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders. Dit maakt dat de onderzoeksopzet tweeledig is, namelijk:

- 1 Toets NIBM;
- 2 Toets grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening;

WETTELIJK KADER

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat

op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de "Handreiking Reken aan Luchtkwaliteit, Actualisatie 2011" is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

RESULTATEN

Toets NIBM

Het plan bestaat uit de uitbreiding van winkels. Winkels en de daarbij behorende parkeerplaats is op basis van het "Besluit gevoelige bestemmingen" geen gevoelige bestemming. Daarnaast is er ook geen sprake van een significante blootstellingsduur aangezien de verblijftijd voor klanten op de parkeerplaats en in de winkels slechts beperkt is tot maximaal 1 uur.

Om de bouw van de nieuwe twee supermarkten, wordt de huidige bedrijfsbebouwing en 2 woningen gesloopt. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor supermarkten. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

Berekening planbijdrage

In het akoestisch onderzoek industrielawaai is de verkeersaantrekkende werking (2.712 mvt/e) in de representatieve bedrijfssituatie (RBS). De representatieve bedrijfssituatie treedt op een vrijdag. Echter in een luchtonderzoek moet de gemiddelde weekdag intensiteit worden gebruikt. De verkeersaantrekkende werking voor een gemiddelde weekdag voor een supermarkt ongeveer 66% van de representatieve bedrijfssituatie (RBS), op basis van de kengetallen van CROW (www.verkeersgeneratie.nl). De verkeersgeneratie van de twee supermarkten voor bedraagt 1.790 mvt/e voor de gemiddelde weekdag.

Met behulp van de CROW-kengetallen op de website www.verkeersgeneratie.nl is de verkeersaantrekkende werking bepaald van de huidige situatie (0,65 hectare gemengd bedrijventerrein en 2 twee-onder-één-kapwoningen). De verkeersaantrekkende werking van de huidige situatie wordt in mindering gebracht bij de verkeersaantrekkende werking van de toekomstige situatie. In de onderstaande tabel is de planbijdrage weergegeven.

De verwachte verkeersgeneratie met voertuigverdeling					
functies	eenheden	voertuigbewegingen per etmaal			Totaal
		LMV	MZMV	ZMV	
Boni-markt	1198	795,30	2,64	5,28	803
discountmarkt	1113	978,78	2,64	5,28	987
Gemengd terrein	-0,72	-63,56	-6,74	-9,70	-80
woning, koop 2-onder-1 kap, met garage	-2	-14,96	-0,02	-0,02	-15
totale verkeersgeneratie		1695,56	-1,48	0,84	1695
		100,1%	-0,1%	0,0%	100,0%

Met behulp van de NIBM-rekentool¹ (versie juni 2011) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan "niet in betekenende mate"(NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1695
Aandeel vrachtverkeer		0,1%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,12
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,45
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie NIBM-toets

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

¹ Een rekenprogramma voor luchtkwaliteit, dat gebaseerd is op het luchtmodel CAR. Dit re-kenmodel is gepubliceerd op InfoMil, door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

TOETS GRENSWAARDEN

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool² uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM geraadpleegd. De saneringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overall aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De saneringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie grenswaarden

Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM₁₀) maximaal 21,9 µg/m³ en stikstofdioxide (NO₂) maximaal 18,0 µg/m³ in 2011 bedraagt op de provinciale wegen N759 en 760. Aangezien de wegen rondom het plangebied rustiger zijn dan de provinciale wegen zal ook rondom het plangebied de grenswaarde van 40 µg/m³ niet worden bereikt. Als bijlage zijn de grafische weergaven van de concentraties PM₁₀ en NO₂ voor het jaar 2011 weergegeven. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden van 40 µg/m³. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

² <http://viewer2010.nsl-monitoring.nl/>

Monitoringstool



Rijksoverheid

Zoom in op gemeente:

Zwartewaterland

Jaar

2011 variant



Rekenpuntenlijst

Rekenpunt	Type	Aantal blootgestelden	Toetspunt NSL	Jaar	NO2-concentratie	PM10-concentratie	GCN NO2	HWN-corr. NO2	LVT-corr. NO2	LVT-gecorr. GCN NO2	LVT-reken-bijdr. NO2	reken-achtergrond NO2	SRM2-bijdr. NO2	SRM2-fNO2	SRM1-bijdr. NO2
74136	6	0	true	2011	17.96	21.85	14.4	0	0	14.4	0	14.4	0.09	0.14	1.12
74137	6	0	true	2011	17.87	21.84	14.4	0	0	14.4	0	14.4	0.09	0.13	1.09
74138	6	0	true	2011	17.87	21.84	14.4	0	0	14.4	0	14.4	0.09	0.13	1.09
74139	6	0	true	2011	17.96	21.85	14.4	0	0	14.4	0	14.4	0.09	0.13	1.12
74140	6	0	true	2011	18.02	21.86	14.4	0	0	14.4	0	14.4	0.09	0.13	1.14
74141	6	0	true	2011	17.82	21.84	14.4	0	0	14.4	0	14.4	0.09	0.13	1.07
71844	6	0	true	2011	16.37	21.51	13.9	0	0	13.9	0	13.9	2.47	0.13	
71845	6	0	true	2011	16.55	21.49	13.9	0	0	13.9	0	13.9	2.65	0.13	
71846	6	0	true	2011	16.3	21.51	13.9	0	0	13.9	0	13.9	2.4	0.13	
71847	6	0	true	2011	16.56	21.49	13.9	0	0	13.9	0	13.9	2.66	0.13	