

Inhoudsopgave

0. Samenvatting	pagina	3
1. Inleiding		
1.1 Algemeen	pagina	5
1.2 Definitie horeca	pagina	5
1.3 Omvang en aard van horeca in Zwartewaterland	pagina	5
1.4 Aanleiding	pagina	5
1.5 Vertrekpunten voor integraal horecabeleid	pagina	6
1.6 Doel van het horecabeleid	pagina	6
1.7 Leeswijzer	pagina	7
2. Veilige Horeca		
2.1 Inleiding	pagina	9
2.2 Vastleggen van inspanningsverplichtingen	pagina	9
2.3 Brandveiligheid horeca-inrichtingen	pagina	9
3. Verantwoorde Horeca		
3.1 Inleiding	pagina	11
3.2 Gezondheidsmonitor Jongeren	pagina	11
3.3 Alcoholbrief	pagina	11
3.4 Jeugd en Alcohol	pagina	12
3.4.1 Voorlichtingsproject met horecaondernemers	pagina	12
3.5 Gemeentelijk gezondheidsbeleid	pagina	12
4. Plezierige Horeca		
4.1 Inleiding	pagina	13
4.2 Omwonenden	pagina	13
4.2.1 Wanneer is er sprake van overlast	pagina	13
4.2.2 Overlastregister	pagina	13
4.2.3 Voorkomen en tegengaan overlast	pagina	14
4.3 Bezoekers	pagina	14
4.3.1 Project: "Er zijn regels, punt uit!"	pagina	14
4.4 Ondernemers	pagina	14
4.4.1 Klantvriendelijkheid en administratieve lastenverlichting	pagina	15
4.4.2 Lokaal horecaoverleg en horecacoördinator	pagina	15
4.4.3 Wet- en regelgeving	pagina	15
4.4.4 Exploitatievergunning APV	pagina	16
4.4.5 Vergunningverlening	pagina	17
4.4.6 Horecawijzer	pagina	17
4.4.7 Toezicht en handhaving	pagina	17
4.4.8 Proeftuin Horeca	pagina	18
4.5 Paracommercie	pagina	18
4.5.1 Beleidsregels	pagina	19
4.5.2 Vergunningverlening	pagina	19
4.5.3 Horecawijzer paracommercie	pagina	19
4.5.4 Paracommercie en Alcoholmatiging	pagina	19
5. Organisatorische borging van beleid		
5.1 Inleiding	pagina	21
5.2 Beleidscyclus en planning	pagina	21
5.2.1 Beleidsplanning	pagina	22
5.3 Communicatie	pagina	22

0. Samenvatting

In het door de raad vastgestelde "Meerjarenbeleidsplan Integrale Veiligheid 2005 – 2010" (MJB IV) is binnen het veiligheidsveld Bedrijvigheid en Veiligheid gesteld dat als uitwerking van dit veiligheidsveld specifiek horecabeleid ontwikkeld dient te worden. Het college heeft in haar collegeprogramma "Samen aan de slag" dit voornemen overgenomen door zichzelf een resultaatverplichting op te leggen om in 2007 horecabeleid vast te stellen.

Horecaondernemers worden geconfronteerd met veel en complexe wet- en regelgeving. De horecasector heeft behoefte aan een helder, duidelijk en consistent Integraal Horecabeleid. Een horecabeleid dat rekening houdt met de aspecten, openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en wet- en regelgeving en waarin duidelijk wordt beschreven hoe de gemeente, de horecasector en andere betrokkenen samenwerken.

Aan de hand van de aanleiding om te komen tot Integraal Horecabeleid gaat deze nota voornamelijk in op de vraag: Wat willen alle betrokken partners bereiken in de horecasector en wat willen we daarvoor doen? Vanuit deze vragen zijn de volgende doelen gesteld:

Wat willen we bereiken

Horeca in de gemeente Zwartewaterland staat bekend als veilig, verantwoord en plezierig.

Wat willen we daarvoor doen

1. Met interne en externe partners krachten bundelen zodat het veiligheidsgevoel rondom de horeca door burgers goed gewaardeerd wordt.
 - Afspraken en inspanningsverplichtingen rondom openbare orde en veiligheid tussen partners worden vastgelegd in bijvoorbeeld een convenant "Veilig Uitgaan".
2. Het terugdringen van overmatig alcoholgebruik met de nadruk op alcoholgebruik onder jongeren.
 - De gemeente gaat samen met interne en externe partners actief alcoholpreventiebeleid ontwikkelen en toepassen.
 - Samen met horecaondernemers wordt een voorlichtingsproject gestart
3. Door zowel bezoekers, omwonenden als exploitanten van horeca wordt horeca als plezierig ervaren.
 - Er gaan uniforme huis- en gedragsregels voor bezoekers van horeca gelden;
 - Overlastmeldingen worden in beeld gebracht in een overlastregister;
 - Door het opstellen van een Horecawijzer wordt wet en regelgeving voor ondernemers inzichtelijk, duidelijk en helder.

Vanuit deze doelen is het Integraal Horecabeleid ontwikkeld. Bij het ontwikkelen van integraal horecabeleid zijn in een vroegtijdig stadium diverse partners betrokken om het integrale karakter van het beleid te waarborgen. Ondanks de soms tegengestelde belangen van partners is er gezocht naar gezamenlijke doelen. De in de centrale doelstelling gestelde thema's veilig, verantwoord en plezierig zijn in hoofdstukken verder uitgewerkt.

Afspraken rondom veilig uitgaan worden verankerd in een convenant met de naam: "Veilig Uitgaan". Door een convenant aan te gaan wordt duidelijk dat meerdere partijen een inspanningsverplichting op zich nemen om de gestelde doelen te bereiken. Het convenant zal ingaan op zaken als huisregels voor het bezoeken van horeca, verantwoord alcoholgebruik, sluitingstijden, brandveiligheid, aanspreekpunt bij de politie en gemeente etc. Waar nodig zullen deze onderwerpen in projecten verder uitgewerkt worden.

Het thema verantwoorde horeca wordt uitgewerkt in projecten die zich richten op alcoholpreventie. Bij alcoholpreventie zal zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij en worden geparticipeerd op landelijke en regionale ontwikkelingen. Hierbij staat educatie en voorlichting centraal (preventie voor repressie).

Horeca speelt een belangrijke rol in het sociaal en economisch functioneren van de gemeente. Daarnaast kan er gesteld worden dat de horeca ook een mogelijke bron van overlast is. Samen met ondernemers zal er worden gezocht naar middelen om de overlast zoveel mogelijk te

beperken. Één van de hiertoe te nemen maatregelen is het instellen van een overlast register horeca. Samen met politie, ondernemers, omwonenden en de gemeente zal bij herhaaldelijke overlastmeldingen gezocht worden naar een oplossing van het geconstateerde probleem. Het bespreekbaar maken van overlast bevordert een goede relatie tussen horecaondernemers, omwonenden, de gemeente en andere betrokkenen.

Zonder bezoekers geen gezonde horecasector. Het is daarom van groot belang dat bezoekers het plezierig vinden de horeca te bezoeken. De mate waarin overlast wordt ervaren van bijvoorbeeld andere bezoekers heeft invloed op het plezier en het veiligheidsgevoel van de horecabezoekers. Partners binnen het Integraal Horecabeleid zullen zich inzetten om het de bezoekers zo plezierig mogelijk te maken. De komende beleidsperiode zal onder andere ingezet worden op het ontwikkelen van uniforme huis- en gedragsregels voor bezoekers van de horeca. Dit wordt vormgegeven door het opzetten van het project "Er zijn regels, punt uit!".

Als partners op elkaar willen anticiperen is het belangrijk om te weten wat er zich afspeelt in ieders dagelijkse praktijk. Om de relatie en daarmee de samenwerking tussen onder andere horecaondernemers, politie en de gemeente te verbeteren is er een lokaal horecaoverleg opgestart. Dit overleg is in eerste instantie benut om integraal en interactief het horecabeleid te ontwikkelen. Zo is er een open overlegcultuur ontstaan. Ter uitvoering van haar taken op het gebied van de horeca benoemt de gemeente een horecacoördinator die als centraal aanspreekpunt voor de horeca zal fungeren. Hierdoor wordt de klantvriendelijkheid ten opzichte van de horeca vergroot, is de gemeente beter in staat haar regierol te vervullen en wordt er uitvoering gegeven aan de 1- loket gedachte in de vorm van een coördinator.

De Drank- en Horecawet biedt het voornaamste juridisch kader voor het voeren van horecabeleid. In het verlengde van de algemene trend om te komen tot minder wet en regelgeving en administratieve lastenverlichting, zijn er landelijk allerlei ontwikkelingen gaande op het gebied van de Drank- en Horecawet. Het Rijk geeft beleidsmatig prioriteit aan (overmatig) alcoholgebruik onder jongeren en de verkoop van alcoholhoudende drank binnen de paracommercie.

Startende en huidige horecaondernemers worden geconfronteerd met een veelheid aan complexe wet- en regelgeving. Één van de doelen van dit Integraal Horecabeleid is het verschaffen van inzicht in de wet- en regelgeving die geldt voor de horecaondernemers. Om hier invulling aan te geven ontwikkelt de gemeente in 2007 een horecawijzer. In het kader van deregulering en administratieve lastenverlichting voor de horecasector is de gemeente bereid de exploitatievergunning vooralsnog niet toe te passen.

Na het vaststellen van het Integraal Horecabeleid wordt het huidige toezichts- en handhavingsbeleid geconcretiseerd en verder uitgewerkt. Daar waar het noodzakelijk is maatregelen te treffen om te voorkomen dat het woon- en leefklimaat binnen de gemeente op het gebied van openbare orde en veiligheid negatief wordt aangetast zal naleving van wet en regelgeving strikt worden toegepast.

1. Inleiding

1.1 Algemeen

De aanwezigheid van horecabedrijven binnen de gemeente zorgt voor een levendige woonomgeving. Voor veel mensen is de horeca een sociale ontmoetingsplaats. Daarnaast vervult de horeca een ondersteunende rol voor toerisme en voor verschillende activiteiten zoals winkelen en diverse evenementen. Deze sector kent echter ook een andere kant. De horeca heeft invloed op de openbare orde en veiligheid, kent een volksgezondheidsaspect in de zin van drankgebruik en is soms een bron van overlast voor omwonenden. Binnen het integrale veiligheidsbeleid wordt gesteld dat de horeca invloed heeft op de woon- en leefomgeving binnen de gemeente Zwartewaterland. Binnen het Integraal Horecabeleid wordt nagestreefd dat deze invloed voornamelijk als positief wordt ervaren.

1.2 Definitie horeca

Horeca is een verzamelterm voor een veelheid aan voorzieningen. In deze nota wordt onder horeca verstaan: bedrijven die zich bedrijfsmatig bezighouden met het verstrekken van logies, maaltijden of dranken voor gebruik ter plaatse. De horecabranche kan verder onderverdeeld worden in de volgende sectoren (bron: Koninklijk Horeca Nederland):

- Hotels;
- Restaurants;
- Cafés;
- Zaalbedrijven en discotheken;
- Chinees/Indische bedrijven;
- Fastfood bedrijven;
- Toerisme en recreatie.

Naast de bovenstaande categorieën vinden er, buiten reguliere horeca-inrichtingen ook horeca-activiteiten plaats in eet- en drinkgelegenheden in buurthuizen en kantines bij (sport)verenigingen plaats. Deze horeca-activiteiten worden in de Drank- en Horecawet omschreven als paracommercie.

1.3 Omvang en aard van horeca in Zwartewaterland

Verspreid over de drie grotere kernen Hasselt, Zwartsluis en Genemuiden en de twee kleinere kernen Kamperzeedijk en Mastenbroek zijn er binnen de gemeente Zwartewaterland 28 reguliere horeca-inrichtingen. Hiervan hebben enkele inrichtingen een dubbele functie. Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal inrichtingen inclusief eventuele dubbele func-

Kern	Aantal horeca-inrichtingen	Hotels	Restaurants	Fastfood bedrijven	Cafés	Zaalbedrijven en discotheken	Chinees/Indische bedrijven
Hasselt	11	1	2	2	5	0	1
Zwartsluis	16	2	4	3	4	2	1
Genemuiden	13	1	2	4	4	1	1
Totaal	40	4	8	9	13	3	3

1.4 Aanleiding

In het door de gemeente raad vastgestelde MJB IV, is binnen het veiligheidsveld Bedrijvigheid en Veiligheid gesteld dat als uitwerking van dit veiligheidsveld specifiek horecabeleid ontwikkeld dient te worden. Daarnaast heeft het college in haar collegeprogramma "Samen aan de slag" dit voornemen overgenomen door zichzelf een resultaatverplichting op te leggen om in 2007 horecabeleid vast te stellen.

Er bestaat, zowel intern als extern, de behoefte om de veelheid aan complexe wet- en regelgeving waarmee horecaondernemers worden geconfronteerd inzichtelijk te maken en helder en consistent toe te passen. Op dit moment wordt de wet- en regelgeving rondom de horeca, indien problemen zich voordoen, nog veelal ad-hoc toegepast. Het Integraal Horecabeleid is een eerste aanzet om hierin verandering te brengen. Daarnaast is de behoefte uitgesproken om een horecabeleid vast te stellen dat rekening houdt met de aspecten openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en wet- en regelgeving.

Het horecabeleid moet een kader bieden waarbinnen een positieve beleving van de horeca centraal staat. Het horecabeleid zal daarom onder andere aandacht schenken aan het voorkomen van overlast en hinder. In overeenstemming met het collegeprogramma gaat de gemeente de komende jaren met externe en interne partners samen aan de slag om de

meente de komende jaren met externe en interne partners samen aan de slag om de horecasector een positieve impuls te geven. Dit pleit voor een integrale en interactieve aanpak.

De Drank- en Horecawet biedt het voornaamste juridisch kader voor het voeren van horecabeleid. Landelijk zijn er allerlei ontwikkelingen gaande op het gebied van de Drank- en Horecawet. Zo zal, in het verlengde van de algemene trend om te komen tot minder wet- en regelgeving en administratieve lastenverlichting, ook de Drank- en Horecawet worden aangepast. Het rijk geeft beleidsmatig prioriteit aan (overmatig) alcoholgebruik onder jongeren en de verkoop van alcoholhoudende drank binnen de paracommercie. Vooruitlopend op de komende ontwikkelingen houdt dit beleid rekening met de aangekondigde wijzigingen en speelt ze in op de gewenste deregulering en lastenverlichting.

1.5 Vertrekpunten voor Integraal Horecabeleid

De volgende vertrekpunten bieden het kader voor het Integraal Horecabeleid:

1. Het beleid is een voortvloeiende uit het MJB IV, het gestelde in de programmabegroting en het collegeprogramma;
2. De juridische basis van het beleid wordt gegeven in de Drank- en Horecawet, de Algemene plaatselijke verordening Zwartewaterland en andere relevante wet- en regelgeving;
3. De gemeente volgt zoveel mogelijk landelijke beleidslijnen;
4. Het beleid heeft een integraal karakter door partners te betrekken bij zowel ontwikkeling als uitvoering van het beleid. Het gaat daarbij om de volgende partners;
 - Horecaondernemers;
 - Politie;
 - Gemeente (inclusief brandweer);
 - Voedsel en Waren Autoriteit;
 - Koninklijk Horeca Nederland;
5. Het horecabeleid moet zowel intern als extern breed draagvlak hebben, uitvoerbaar en handhaafbaar zijn;
6. De paracommercie wordt evenals de reguliere horeca gehouden aan wet- en regelgeving en maakt in die hoedanigheid onderdeel uit van het horecabeleid;
7. Het beleid wordt vastgesteld voor een periode van vier jaar waarbij tussentijdse beleidsevaluatie onderdeel uitmaakt van de beleidscyclus.

1.6 Doel van het horecabeleid

Aan de hand van de aanleiding om te komen tot Integraal Horecabeleid gaat deze nota voornamelijk in op de vraag: Wat willen betrokken partners bereiken in de horecasector en wat willen we daarvoor doen? Vanuit deze vraag zijn de volgende doelen gesteld:

Wat willen we bereiken

Horeca in de gemeente Zwartewaterland staat bekend als veilig, verantwoord en plezierig.

Wat willen we daarvoor doen:

1. Met interne en externe partners krachten bundelen zodat het veiligheidsgevoel rondom de horeca door burgers goed gewaardeerd wordt.
 - Afspraken en inspanningsverplichtingen rondom openbare orde en veiligheid tussen partners worden in vastgelegd in bijvoorbeeld een convenant "Veilig Uitgaan".
2. Het terugdringen van overmatig alcoholgebruik met de nadruk op alcoholgebruik onder jongeren.
 - De gemeente gaat samen met interne en externe partners actief alcoholpreventiebeleid ontwikkelen en toepassen.
 - Samen met horecaondernemers wordt een voorlichtingsproject gestart
3. Door zowel bezoekers, omwonenden als exploitanten van horeca wordt horeca als plezierig ervaren.
 - Er gaan uniforme huis- en gedrageregels voor bezoekers van horeca gelden;
 - Overlastmeldingen worden in beeld gebracht in een overlastregister;
 - Door het opstellen van een Horecawijzer wordt wet- en regelgeving voor ondernemers inzichtelijk, duidelijk en helder.

1.7 Leeswijzer

De nota begint met een samenvatting waarin de belangrijkste kenmerken en keuzes van dit Integraal Horecabeleid zijn samengevat. Het eerste hoofdstuk bevat de inleiding en de aanleiding tot het ontwikkelen van Integraal Horecabeleid. Vanuit de aanleiding worden in dit hoofdstuk ook de doelen en de vertrekpunten van het horecabeleid omschreven. Vanuit een centrale doelstelling zijn meetbare subdoelen geformuleerd. Vanuit deze subdoelen zijn drie thema's te herleiden namelijk; veilige Horeca, verantwoorde Horeca en plezierige Horeca. De nota is verder opgebouwd uit hoofdstukken die refereren aan deze drie thema's.

Hoofdstuk 2 beschrijft het thema veilige horeca. Binnen dit thema worden diverse maatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat inwoners van de gemeente de horeca als veilig ervaren. Een convenant "Veilig Uitgaan" biedt de mogelijkheid om samen met partners inspanningsverplichtingen af te spreken om te werken aan een veilige horecasector. Daarnaast gaat het hoofdstuk in op de brandveiligheid in horeca-inrichtingen.

Hoofdstuk 3 beschrijft het thema verantwoorde horeca, dat voornamelijk in gaat op alcoholpreventie. De horeca is één van de plekken waar mensen in aanraking komen met alcoholhoudende dranken en in sommige gevallen met drugs. Samen met partners binnen het horecabeleid wil de gemeente werken aan een verantwoorde horeca. Naast het door de gemeente te ontwikkelen alcoholbeleid en de daaruit voortvloeiende maatregelen wordt ook een project omschreven dat samen met horecaondernemers ontwikkeld wordt.

In hoofdstuk 4 wordt beschreven hoe de gemeente de horeca voor omwonenden, bezoekers en ondernemers plezierig wenst te houden. Het college hecht waarde aan een plezierige woon en leefomgeving. Binnen dit kader dient de aanwezigheid van horeca door inwoners zoveel mogelijk als plezierig te worden ervaren. In dit hoofdstuk komen onderwerpen als overlast, uniforme huisregels voor bezoekers van horeca en wet en regelgeving met de daarbij behorende processen aan bod. Er wordt beschreven hoe gemeente het voor horecaondernemers zo plezierig mogelijk maakt om gevestigd te zijn in de gemeente Zwartewaterland. Tevens wordt in dit hoofdstuk beschreven op welke wijze paracommerciële instellingen onderdeel uitmaken van het horecabeleid en hoe deze worden gehouden aan geldende wet- en regelgeving.

In hoofdstuk 5 wordt ten slotte de organisatorische kant van het beleid beschreven.

2. Veilige Horeca

Doel:

Met interne en externe partners krachten bundelen zodat het veiligheidsgevoel rondom de horeca door burgers goed gewaardeerd wordt.

- Afspraken en inspanningsverplichtingen rondom openbare orde en veiligheid tussen partners worden in vastgelegd in bijvoorbeeld een convenant "Veilig Uitgaan".

2.1 Inleiding

De horecasector wordt soms in verband gebracht met zinloos geweld, geluidsoverlast, criminaliteit en dergelijke. Dit verband betekent niet dat de horecasector voor dergelijk gedrag zonder meer verantwoordelijk is. De aanpak van onveiligheid vraagt om een samenhangende aanpak van alle betrokken partners binnen de horecasector. Deze gezamenlijke inspanning komt deels tot uitdrukking in het MJB IV. Verschillende activiteiten in het kader van het integraal veiligheidsbeleid beogen immers het voorkomen of verminderen van onveiligheid. Het horecabeleid kan worden gezien als uitwerking van het MJB IV. Om samen met partners de krachten te bundelen en afspraken te maken over wie zich op welke manier inspant om te zorgen voor een veilige horeca, worden inspanningsverplichtingen van partners vastgelegd. Uitwerking hiervan kan plaatsvinden in bijvoorbeeld een convenant "Veilig Uitgaan". De term veilige horeca wordt binnen de inspanningsverplichtingen in de breedste zin uitgewerkt. Niet alleen de veiligheid van bezoekers, maar ook van bijvoorbeeld ondernemers en personeel moet worden gegarandeerd.

2.2 Vastleggen van inspanningsverplichtingen

Een convenant "Veilig Uitgaan" is één van de middelen om overlast en onveiligheid van horeca zo veel mogelijk te voorkomen of te beperken. In het convenant worden algemene afspraken en inspanningsverplichtingen van partners in het horecabeleid opgenomen. Het convenant moet resulteren in een gezamenlijk handelen en in uitwerking van diverse maatwerkprojecten ter voorkoming en beperking van overlast en onveiligheid. Een dergelijk convenant is af te sluiten met de gemeente, de politie, de brandweer, het Openbaar Ministerie en de horecaondernemers.

Na het vaststellen van dit beleid zal er in het lokale horecaoverleg, zoals beschreven in hoofdstuk 4.4.2, begonnen worden met het opstellen van inspanningsverplichtingen. Bij het opstellen van dit document worden ervaringen van andere gemeentes betrokken. Het document moet een actief en levend document worden. Daarom worden ervaringen met de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan en convenanten "Veilig Uitgaan" van Koninklijk Horeca Nederland meegenomen. Samen met de horeca zal een geschikte manier worden gezocht voor het vastleggen van inspanningsverplichtingen.

De inspanningsverplichtingen zullen in gaan op zaken als: het handhaven van wet- en regelgeving, huisregels voor het bezoeken van horeca, verantwoord alcoholgebruik, sluitingstijden, onderhoud aan de omgeving, brandveiligheid, (openbare) verlichting en verwijsborden, afval en reiniging, voorlichting, evenementen, toezicht door politie, aanspreekpunt bij de politie etc.

2.3 Brandveiligheid horeca-inrichtingen

Tot op heden dient een horeca-inrichting in het bezit te zijn van een gebruiksvergunning. Deze gebruiksvergunning regelt de brandveiligheid van het gebouw met haar inrichting en het gebruik. Omdat de gebruiksvergunning een gemeentelijke vergunning is, onder het regiem van gemeentelijk beleid, kunnen er per gemeente verschillende eisen worden gesteld voor het verlenen van de vergunning. Het ministerie van VROM streeft naar eenduidige en uniforme eisen op het gebied van brandveiligheid. In dit kader is het ministerie van VROM bezig met de ontwikkeling van een nieuw Besluit Brandveilig Gebruik Bouwwerken waarin brandveiligheids-eisen landelijk hetzelfde moeten worden. Daarnaast verdwijnt, met het oog op de administratieve lastenverlichting, voor een aantal criteria de vergunningplicht voor het gebruik van een gebouw. Het is mogelijk dat een deel van de horecaondernemers in de nieuwe situatie niet meer hoeven te beschikken over een gebruiksvergunning. In de nieuwe situatie wordt onderscheid gemaakt in het wel of niet aanbieden van logies.

De gemeente blijft in een nieuwe situatie verantwoordelijk voor de controle op het brandveilig gebruik maar de verantwoordelijkheid voor het gebruik en daarmee voor de daadwerkelijke

brandveiligheid ligt straks helemaal bij de 'gebruiker', dat wil zeggen bij de ondernemer. De gemeente krijgt meer en meer een rol op het gebied van toezicht en handhaving. De rol als vergunningverlener zal hierdoor afnemen.

Het ministerie van VROM verwacht dat het Besluit Brandveilig Gebruik Bouwwerken in augustus 2007 in werking treedt. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het besluit wordt er samen met partners van het horecabeleid nagedacht over de manier waarop er samengewerkt kan worden aan de brandveiligheid in horeca-inrichtingen. Dergelijke afspraken worden gemaakt in het convenant "Veilig Uitgaan". Het is bijvoorbeeld denkbaar dat de brandweer meer een preventieve taak krijgt die ingevuld kan worden door middel van het geven van voorlichtingen en onaangekondigde controles. Deze maatregelen zullen worden beschreven in een samen met de horeca op te stellen brandpreventieplan horeca. In dit plan wordt onder andere aandacht geschonken aan de wijze waarop controles worden uitgevoerd, welke richtlijnen leidend zijn en op welk tijdstip(seizoen) eventuele controles plaatsvinden.

3. Verantwoorde Horeca

Doel:

Het terugdringen van overmatig alcoholgebruik, met de nadruk op alcoholgebruik onder jongeren.

- De gemeente gaat samen met interne en externe partners actief alcoholpreventiebeleid ontwikkelen en toepassen.
- Samen met horecaondernemers wordt een voorlichtingsproject gestart.

3.1 Inleiding

Alcohol is in ons land het meest gebruikte genotsmiddel. Matig gebruik van alcohol levert over het algemeen voor vrijwel niemand problemen op. Er zijn deskundigen die zeggen dat aan het gebruik van alcohol zelfs positieve aspecten zijn verbonden; het verhoogt de sfeer en bevordert sociale contacten. Anderzijds brengt overmatig alcoholgebruik negatieve aspecten met zich mee, zowel voor de gebruiker als voor zijn, naaste omgeving en derden. Om deze negatieve aspecten en de gezondheidsrisico's te beperken voert het Rijk alcoholmatigingsbeleid. Hiertoe heeft het Rijk in 1964 Drank- en Horecawet geïntroduceerd. Het centrale doel van deze wet is alcoholmatiging ter voorkoming van gezondheidsrisico's en maatschappelijke problemen door misbruik van alcoholhoudende drank.

Uit de gezondheidsmonitor van het Centraal Bureau voor de Statistiek blijkt dat het drankgebruik over het algemeen is afgenomen maar ook dat voornamelijk jongeren de afgelopen jaren meer en vaker zijn gaan drinken. De gemeente maakt zich zorgen hierover en zal daarom de komende jaren vooral beleid ontwikkelen op alcoholmatiging onder de jeugd. In het programma Veiligheid van het collegeprogramma "Samen aan de Slag" geeft het college aan, waarde te hechten aan een aanpak van problemen waarbij preventie voor repressie gaat. Voorkomen is belangrijker dan bestrijden. Dit vertrekpunt is leidend bij de aanpak van overmatig alcoholgebruik onder jongeren. De basis voor gemeentelijk alcoholmatigingsbeleid ligt in de vastgestelde gezondheidsnota 2007-2011 "Gezond leven in Zwartewaterland".

De horeca is slechts één van de locaties waar alcohol wordt verstrekt. Uit onderzoek blijkt dat 85% van het alcoholgebruik buiten de horeca plaatsvindt. Toch is de horeca bereid zich in te zetten voor alcoholpreventie. In deze nota wordt beschreven hoe we samen met horecaondernemers naar mogelijkheden zoek een bijdrage te leveren aan alcoholpreventie. Het gemeentelijke alcoholpreventiebeleid zal zich echter ook richten op andere alcoholverstrekkende bedrijven als supermarkten en slijterijen.

3.2 Gezondheidsmonitor Jongeren

In oktober 2003 hebben 6642 jongeren in de leeftijd van 12 tot en met 24 jaar uit de regio IJssel-Vecht hun medewerking verleend aan de gezondheidsmonitor van de GGD – regio IJssel-Vecht. Ook jongeren uit de gemeente Zwartewaterland zijn in het kader van dit onderzoek ondervraagd. Uit dit onderzoek zijn de gegevens over het alcohol gebruik onder jongeren in Zwartewaterland geselecteerd. Uit de monitor blijkt dat:

- 50% van de 12 tot en met 15 jarigen drinkt;
- ten opzichte van 1998 het aantal jongeren uit Hasselt in de leeftijd 12 tot en met 15 dat aan heeft gegeven de afgelopen maand dronken te zijn geweest is toegenomen van 15% naar 22%;
- in Hasselt en Zwartsluis bijna 60 % van de ouders het goed vindt dat hun kinderen alcohol drinken, in Genemuiden is dit iets minder (42%) maar hier zeggen wat meer ouders er niets van, 37%;
- 70% van de jongeren in de leeftijd van 12 tot en met 15 aangegeven heeft dat hun ouders het goed vinden dat ze alcohol drinken.

De gezondheidsmonitor wordt opnieuw uitgevoerd in 2007, verwacht wordt dat in de lijn van landelijke trends uit deze monitor zal blijken dat het alcoholgebruik onder jongeren opnieuw is toegenomen.

3.3 Alcoholbrief

Naar aanleiding van de uitkomsten van de gezondheidsmonitor en diverse andere signalen waaruit blijkt dat het alcoholgebruik onder jongeren toeneemt, heeft zowel het college als de raad aangegeven zich hierover zorgen te maken. Uit de gezondheidsmonitor blijkt dat veel

ouders het goed vinden dat hun kinderen alcohol drinken. Hieruit heeft het college herleidt dat de zorgen die zij heeft over de toename van alcoholgebruik onder jongeren en de gevolgen daarvan niet door iedereen worden gedeeld.

Om de zorgen, het probleem en de gevolgen onder de aandacht te brengen heeft het college voor het zomerseizoen van 2007 alle betrokkenen aangeschreven door middel van een zogenaamde alcoholbrief. Er zijn aan drie verschillende doelgroepen brieven verstuurd: ouders van jongeren in de leeftijd 12 tot en met 15, jongeren in deze leeftijdscategorie en de verstrekkers van alcohol. Deze brief is voor de gemeente het startsein om actief in te zetten op alcoholmatiging.

3.4 Jeugd en alcohol

Binnen het gemeentelijke jeugdbeleid wordt een pakket van maatregelen en voorzieningen ten behoeve van jeugdigen ontwikkeld. Deze maatregelen en voorzieningen dragen bij aan vraagstukken van activering, ontwikkeling, zelfstandigheid en toenemende verantwoordelijkheid van jeugdigen. In deze zin speelt de preventie van riskant gedrag van jeugdigen een belangrijke rol. Onder riskant gedrag vallen onder andere de gevaren die verbonden zijn aan het veelvuldige gebruik van genotmiddelen, het spelen op gokkasten en de toename van experimenteel gedrag van jongeren. De voorbereiding en uitvoering van de beleidsvoornemens op het terrein van jeugdbeleid gebeurt onder de verantwoordelijkheid van de afdeling Maatschappelijke Zaken. De afdeling OO&V zal waar mogelijk ondersteunen. Gelet op de plaats die horeca-activiteiten en accommodaties innemen in het leven van jeugdigen, is participatie van horeca en politie in samenwerking op het gebied van Jeugd en Jongeren versus drank en horeca van groot belang.

3.4.1 Voorlichtingsproject met horecaondernemers

Veilig en verantwoord uitgaan is een thema welke bij veel jongeren en misschien nog wel meer bij ouders speelt. Jongeren gaan uit en ouders maken zich zorgen om hun veiligheid. Bewustwording onder jongeren van de mogelijke gezondheidsrisico's die zijn verbonden aan het nuttigen van alcoholhoudende drank en voorlichting hierover aan ouders, zouden kunnen bijdragen aan een beter veiligheidsgevoel rondom drank en horeca. Daarnaast heeft voorlichting op mogelijke risico's een preventieve werking.

Naast en tevens vooruitlopend op de regionale ontwikkeling van alcoholmatigingsprojecten gaan partners binnen het horecabeleid nadenken over welke bijdrage de horeca kan leveren aan het alcoholmatigingsbeleid. Hiervoor kan bijvoorbeeld een voorlichtingscampagne opgestart worden voor jongeren en hun ouders. In een dergelijke voorlichtingscampagne wordt ingegaan op de risico's en de gevolgen van het overmatige gebruik van alcohol. Samen met onder andere horecaondernemers wordt tijdens de voorbereiding van het in hoofdstuk 2.3 genoemde convenant "Veilig Uitgaan" gezocht naar een geschikte invulling van dit project. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld gastlessen op scholen en excursies naar horeca-inrichtingen voor zowel jongeren als hun ouders.

3.5 Gemeentelijk Gezondheidsbeleid

In het collegeprogramma "Samen aan de Slag" heeft het college de inspanningsverplichting op zich genomen om binnen het gemeentelijke gezondheidsbeleid prioriteit te geven aan preventie ter voorkoming van het overmatige gebruik van alcohol en verslavende middelen. Binnen dit kader staat er voor 2008 ontwikkeling van integraal alcoholmatigingsbeleid gepland. De regie op de ontwikkeling en uitvoering van alcoholmatigingsbeleid ligt bij de afdeling Maatschappelijke Zaken. Vooruitlopend op de beschrijving van dit beleid en in lijn met de landelijke ontwikkelingen op dit gebied worden er binnen diverse beleidsterreinen maatregelen getroffen ter voorkoming van overmatig alcoholgebruik. De maatregelen die binnen dit Integraal Horecabeleid worden genomen kunnen in dit licht worden gezien en zijn in samenwerking met de afdeling Maatschappelijke Zaken tot stand gekomen. Vanuit het Integraal Veiligheidsbeleid wordt vooral aandacht besteed aan de invloed die overmatig alcoholgebruik heeft op de openbare orde en op de veilige leefomgeving.

Naast gemeentelijke maatregelen op het gebied van Jeugd en Alcohol sluit de gemeente aan bij regionale projecten op dit gebied. Twaalf gemeenten binnen de regio IJssel-Vecht hebben het initiatief genomen om binnen verschillende thema's (vrije tijd, onderwijs, thuis en wet- en regelgeving) te komen tot succesvolle aanpakken van alcoholmatiging bij de jeugd.

4. Plezierige Horeca

Doel

- Door zowel bezoekers, omwonenden als exploitanten van horeca wordt horeca als plezierig ervaren.
- Overlastmeldingen worden in beeld gebracht in een overlastregister.
 - Er gaan uniforme huis- en gedrageregels voor bezoekers van horeca gelden.
 - Door het opstellen van een Horecawijzer wordt wet- en regelgeving voor ondernemers inzichtelijk, duidelijk en helder.

4.1 Inleiding

In het collegeprogramma "Samen aan de slag" stelt het college in haar voorlopige formulering van de missie en visie van de gemeente dat er aandacht besteed moet worden aan plezierig, veilig en gezond wonen binnen de gemeente. Binnen dit kader dient de aanwezigheid van horeca zoveel mogelijk als plezierig te worden ervaren. Hierin kan onderscheid worden gemaakt in plezierig voor omwonenden en bezoekers. Daarnaast moet het voor een horecaondernemer plezierig zijn om gevestigd te zijn in de gemeente Zwartewaterland. Dit hoofdstuk beschrijft hoe de gemeente wil voldoen aan de doelstelling om te komen tot plezierige horeca.

4.2 Omwonenden

In de inleiding van deze nota werd al gesteld dat horeca een belangrijke rol speelt in het sociaal en economisch functioneren van de gemeente. Daarnaast werd gesteld dat de horeca ook een mogelijke bron van overlast is. Vooral geluidsoverlast vanuit horeca-inrichtingen, verstoring van de nachtrust door luidruchtigheid van aankomende en vertrekkende bezoekers, rommel op straat en rondhangende jongeren kunnen problemen veroorzaken.

In het algemeen geldt dat naarmate er meer horeca-inrichtingen geconcentreerd zijn op één locatie, de overlast toeneemt. Daarnaast is het soort horeca bepalend voor de overlast, een lunchroom zou niet of nauwelijks overlast veroorzaken terwijl een discotheek vaak meer overlast veroorzaakt. De overlast die wordt veroorzaakt door de legale uitvoering van het horecabedrijf zal tot op zeker hoogte geaccepteerd moeten worden. Wel is het belangrijk om samen met ondernemers en omwonenden problemen bespreekbaar te maken en indien overlastmeldingen gegrond zijn zoeken naar mogelijke oplossingen. Indien de overlast beheersbaar is ten opzichte van de omgeving is er sprake van acceptabele overlast. Enige overlast hoort nu éénmaal bij de horeca.

4.2.1 Wanneer is er sprake van overlast

In deze nota wordt onder overlast verstaan: "Het nadelig beïnvloeden van de woon- en leefomgeving in de nabije omgeving van een horeca-inrichting als gevolg van activiteiten in of vanuit een horeca-inrichting".

Het begrip overlast kent een objectieve en subjectieve kant. Een deel van de overlast is feitelijk vast te stellen door middel van objectieve normen uit wet- en regelgeving. Hierbij moet worden gedacht aan geluid, vervuiling of stankoverlast. Daarnaast is een deel van de overlast subjectief en afhankelijk van de ervaring en het gevoel van diegene die overlast ervaart. Belangrijk is wel dat er geen sprake hoeft te zijn van feitelijke overlast om toch de woon- en leefomgeving aan te tasten.

Indien er sprake is van feitelijke overlast zal er door de gemeente waar mogelijk worden gehandhaafd op geldende normen en wet- en regelgeving. In het geval van subjectieve overlast zal de gemeente samen met de ondernemer en diegene die de overlast ervaart zoeken naar mogelijke oplossingen.

4.2.2 Overlastregister

Om in kaart te brengen in welke mate horecagerelateerde overlast wordt ervaren is er een overlastregister opengesteld. Hierin worden zowel de meldingen die bij de gemeente binnenkomen als de meldingen die bij de politie binnen komen geregistreerd. Tevens worden de constateringen van surveillerende politie opgenomen. Indien er een melding binnenkomt bij één van de voornoemde instanties zal de melder op de hoogte worden gesteld van de afwikkeling van de melding. Daarnaast wordt de ondernemer geïnformeerd over deze melding.

Het overlastregister wordt ééns per maand ambtelijk besproken tussen de betrokken ambtenaren van de politie en de gemeente. Ambtelijk wordt er besloten in hoeverre het overlast register input zal zijn voor het tweewekelijkse politieoverleg tussen burgemeester en teamchef politie. Indien geconstateerd wordt dat een bepaalde melding met regelmaat voorkomt zal onderzocht worden of sprake is van objectieve overlast of van subjectieve overlast. Indien er sprake is van objectieve overlast zal er passend worden gehandhaafd. Wanneer subjectieve overlast wordt ervaren zal met de ondernemer en melder worden gezocht naar mogelijke oplossingen. In beide gevallen van overlast zullen oplossingen en maatregelen altijd worden besproken met de ondernemer.

4.2.3 Voorkomen en tegengaan van overlast

De geldende wet- en regelgeving voor de horecasector bieden bij strikte naleving voldoende mogelijkheden om objectieve overlast te vermijden. Het is belangrijk dat er op naleving van wet- en regelgeving wordt toegezien. De toezichthoudende taak is een verantwoordelijkheid van verschillende instanties. Hoe de gemeente en andere partners met deze verantwoordelijkheid om gaan moet worden beschreven in een nog te ontwikkelen integraal handhavings- en sanctiebeleid.

Het voorkomen en tegengaan van subjectieve overlast is een lastige taak omdat het hier gaat om gevoel en de mate waarin iemand overlast ervaart. Een positief beeld van de horeca zal bijdragen aan het verminderen van subjectieve overlast. Een goede relatie tussen omwonende en horecaondernemers is daarom van groot belang. Tijdens de ontwikkeling van het convenant "Veilig Uitgaan" praten ondernemers en andere betrokkenen over mogelijkheden om deze relatie waar nodig te verbeteren.

4.3 Bezoekers

Zonder bezoekers geen gezonde horecasector. Het is daarom van groot belang dat bezoekers het plezierig vinden de horeca te bezoeken. De mate waarin een bezoeker zich veilig voelt en de mate waarin overlast van bijvoorbeeld andere bezoekers wordt ervaren binnen de horeca heeft invloed op het plezier dat wordt ervaren aan het bezoeken van de horeca. Partners binnen het Integraal Horecabeleid zullen zich inzetten om de bezoekers het zo plezierig mogelijk te maken. De komende beleidsperiode zal voornamelijk ingezet worden op het ontwikkelen van huis- en gedragsregels voor bezoekers van de horeca. Dit wordt vormgegeven door het opzetten van een project "Er zijn regels, punt uit!"

4.3.1 Project: "Er zijn regels, punt uit!"

Duidelijke regels voor bezoekers van horeca-inrichtingen kunnen overlast verminderen en voorkomen. Hierbij is het belangrijk dat dergelijke huisregels goed gecommuniceerd worden. In navolging van andere gemeentes wordt er een project "Er zijn regels, punt uit!" opgestart. Doel van dit project is te komen tot uniforme regels binnen de horecasector in de gemeente Zwartewaterland. Samen met Koninklijk Horeca Nederland, horecaondernemers, de politie, en de gemeente worden dergelijke regels opgesteld. Bij de uitvoering van dit project wordt gebruik gemaakt van al bestaande en beschikbare materialen.

Het project omvat een voorlichtingscampagne waarbij bijvoorbeeld posters, stickers, brochures en ander promotiemateriaal ingezet kan worden. Daarnaast zou er nagedacht kunnen worden over een ontzeggingenbeleid waardoor personen die zich in een horecagelegenheid onbehoorlijk of gewelddadig gedragen, niet meer welkom zijn bij alle aangesloten bedrijven. Afspraken rondom dit project worden vastgelegd in het convenant "Veilig Uitgaan".

4.4 Horecaondernemers

Er kan worden gesteld dat de horeca een belangrijke factor is in het sociaal en economisch functioneren van de gemeente. Voor de gemeente is het daarom wenselijk dat er goede en voldoende horeca is gevestigd in de gemeente. Een gunstig vestigingsklimaat is van groot belang. Een goede relatie met horecaondernemers, wederzijds respect en het willen samenwerken met partners is de basis van een gunstig vestigingsklimaat. Een gunstig vestigingsklimaat komt op haar beurt de kwaliteit en de kwantiteit van de horeca ten goede. Het streven is dat er binnen de kaders van het gemeentelijke beleid zo plezierig mogelijk ondernomen moet kunnen worden.

4.4.1 Klantvriendelijkheid en administratieve lastenverlichting

Met het horecabeleid wordt klantvriendelijkheid ten opzichte van de horecaondernemer beoogd. Naast maatregelen om als gemeente klantvriendelijk te zijn ten opzichte van horecaondernemers worden diverse maatregelen getroffen die administratieve lastenverlichting tot gevolg hebben. Gemeentelijke maatregelen die binnen dit Integraal Horecabeleid verder worden uitgewerkt zijn:

- het aangaan van inspanningsverplichtingen in een convenant "Veilig Uitgaan";
- het organiseren van voorlichting over brandpreventie;
- het instellen van een integraal overlast register;
- het instellen van een lokaal horecaoverleg;
- het benoemen van een horecacoördinator (één loket);
- het niet hanteren van een exploitatievergunning;
- het ontwikkelen van een horecawijzer;
- het professionaliseren en vereenvoudigen van vergunningverlening;
- professionaliseren/vereenvoudigen van gemeentelijke controles (proeftuin Horeca).

4.4.2 Lokaal horecaoverleg en horecacoördinator

Om als partners op elkaar te kunnen anticiperen is het belangrijk om te weten wat er zich afspeelt in de dagelijkse praktijk. Mede hierom en om de relatie en daarmee de samenwerking tussen onder andere horecaondernemers, politie en de gemeente te verbeteren is er een lokaal horecaoverleg opgestart. Het overleg wordt gevormd door vertegenwoordigers van horecaondernemers, Koninklijk Horeca Nederland, medewerkers van de politie, medewerkers van de gemeente en afhankelijk van de agenda medewerkers van de brandweer. Vanuit de horecasector zijn zes vertegenwoordigende ondernemers aangewezen, twee uit elke kern ieder van een andere horecasoort. In eerste instantie is het overleg benut om intergraal en interactief het horecabeleid te ontwikkelen. Wanneer het horecabeleid is vastgesteld wordt het horecaoverleg gebruikt om te praten over de verdere ontwikkeling en uitwerking van het horecabeleid, het overlastregister en over voorkomende horecagerelateerde zaken. Daarnaast zal het horecabeleid en de genomen maatregelen, in dit overleg regelmatig worden geëvalueerd.

Ter uitvoering van haar taken op het gebied van de horeca benoemt de gemeente een horecacoördinator die als centraal aanspreekpunt voor de horeca zal fungeren. Hierdoor wordt de klantvriendelijkheid ten opzichte van de horeca vergroot en is de gemeente beter in staat haar regierol te vervullen. De horecacoördinator neemt ééns per twee maanden initiatief tot uitnodigen van het lokaal horecaoverleg. Op verzoek van één van de deelnemers van dit overleg kan dit overleg vaker worden georganiseerd.

4.4.3 Wet- en regelgeving

Horecaondernemers worden geconfronteerd met een veelheid van complexe wet- en regelgeving. Deze voorschriften worden gesteld in het belang van de openbare orde en veiligheid, de ruimtelijke ordening, het milieu of op grond van overwegingen die sociaalhygiënisch of sociaal-economisch van aard zijn. Het gaat om zowel de wet- en regelgeving van het Rijk als van de gemeente. De uitvoering van deze wet- en regelgeving is neergelegd bij verschillende instanties. De ondernemers binnen de gemeente Zwartewaterland hebben aangegeven behoefte te hebben aan duidelijkheid over welke wet- en regelgeving er op hun van toepassing is en om consistente toepassing van wet- en regelgeving. In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen een overzicht gegeven van de geldende juridische kaders. Duidelijke omschrijvingen zullen in de nog te ontwikkelen horecawijzer verder worden uitgewerkt (paragraaf 4.4.6).

1. Drank- en Horecawet

De Drank- en Horecawet (Dhw) stelt vanuit sociaal hygiënisch oogpunt regels aan het verstrekken van alcoholhoudende drank. De Dhw schrijft onder andere voor dat het zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders verboden is het horecabedrijf of het slijterijbedrijf uit te oefenen.

2. Wet op de ruimtelijke ordening

Op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening kunnen bestemmingsplannen worden vastgesteld op basis waarvan kan worden geregeld op welke percelen en in welke panden horecabedrijven zijn toegestaan.

3. Woningwet
De Woningwet schrijft regels voor op het gebied van het bouwen, inrichten en gebruiken van gebouwen. Daarnaast gaat de Woningwet in op het brandveilige gebruik van een gebouw. Deze regels zijn ook van toepassing op horeca-inrichtingen.
4. Opiumwet
De Opiumwet bevat onder ander regels over het gebruik en de verkoop van drugs in horecabedrijven. De burgemeester is op basis van deze wet bevoegd tot het sluiten van horecabedrijven indien daar drugs worden verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig zijn.
5. Wet Milieubeheer
De Wet Milieubeheer schrijft voor dat je zonder vergunning van het college geen inrichting in werking mag hebben, mag veranderen of oprichten die nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Hoewel ook horecabedrijven in mindere mate het milieu belasten is voor het overgrote deel van de bedrijven geen milieuvergunning nodig. Deze horecabedrijven moeten wel voldoen aan algemene voorschriften. Het Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen Milieubeheer vermeldt voor welke inrichtingen deze algemene regels gelden.
6. Besluit Horeca- Sport- en Recreatie-inrichtingen Milieubeheer
In het Besluit Horeca-, Sport en Recreatie-inrichtingen zijn onder andere voorschriften opgenomen over stankhinder, geluids- en trillingshinder, hinder van bezoekers in de directe omgeving, terrassen, afvalstoffen en het gebruik van bepaalde installaties.
7. Wet BIBOB
De wet bevordering integriteitbeoordeling openbaar bestuur (Bibob) regelt dat bepaalde vergunningen waaronder de Drank en Horeca vergunning kunnen worden ingetrokken, indien er sprake is van een ernstige mate van gevaar dat de vergunning zal worden gebruikt om strafbare feiten te plegen of om geld verkregen uit strafbare feiten "wit te wassen".
8. Wet op de Kansspelen
Voor de aanwezigheid van een speelautomaat in een horecagelegenheid is op basis van de Wet op de Kansspelen een vergunning vereist.
9. Algemene Plaatselijke Verordening
De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) regelt een groot aantal zaken. Deze verordening is er vooral op gericht de gemeente leefbaar en veilig te houden. Ook voor horeca activiteiten zijn er in de APV Zwartewaterland verschillende regelingen opgenomen. Het gaat om de volgende regelingen en onderwerpen;
<ul style="list-style-type: none"> - Terrassen; - Sluitingstijden; - Afwijking sluitingstijden; - Geluidhinder; - Festiviteiten; - Evenementen.
10. Financiële verordeningen
Voor het in behandeling nemen van een vergunningaanvraag en voor bijvoorbeeld het gebruik van gemeentegrond voor een terras zijn tarieven vastgesteld in financiële verordeningen. Het betreft de legesverordening en de Verordening Precariobelasting. Beide verordeningen en de daarbij behorende tarieven worden jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld.

4.4.4 Exploitatievergunning APV

Op grond van de huidige APV is het niet toegestaan een horecabedrijf te exploiteren zonder een daartoe strekkende vergunning van de burgemeester. Het doel van een exploitatievergunning is het beschermen van de openbare orde en het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf door een preventieve toetsing.

Tot op heden heeft de gemeente Zwartewaterland geen uitvoering gegeven aan artikel 2.3.1.2 van de APV die een exploitatievergunning voorschrijft. In het kader van de administratieve lastenverlichting voor de horeca, de deregulering van de APV en op verzoek van de horeca is de burgemeester bereid dit artikel onder voorwaarden voorlopig niet actief toe te passen. Dit standpunt wordt mede ingegeven doordat horecaondernemers bij het vaststellen van dit Integraal Horecabeleid hebben aangegeven dat zij bereid zijn;

- mee te werken aan de uitvoering van Integraal Horecabeleid;
- actief deel te nemen aan de verdere ontwikkeling Integraal Horecabeleid;
- inspanningsverplichtingen rondom openbare orde en veiligheid vast te leggen;
- om daar waar nodig actief maatregelen te treffen om overlast te beperken.

Aan het eind van de geldende beleidsperiode (2011) zal opnieuw worden beoordeeld of het niet toepassen van de exploitatievergunning het gewenste effect oplevert. Deze beoordeling zal

plaatsvinden in het lokaal horecaoverleg en aan de hand van het overlastregister en de tussentijdse evaluatie van het Integraal Horecabeleid. Hieruit zal op dat moment moeten blijken dat er geen sprake is van overmatige overlast en dat het Integraal Horecabeleid zich positief ontwikkelt. Deze positieve ontwikkeling kan onder andere gezien worden in de mate waarin samenwerking en het contact tussen de gemeente en ondernemers vorm heeft gekregen.

4.4.5 Vergunningverlening

Op basis van de in hoofdstuk 4.4.2 op hoofdlijnen beschreven wet- en regelgeving moeten voor bepaalde horeca activiteiten een vergunning verleend worden. De afgelopen jaren is het vergunningverleningstraject niet altijd even soepel verlopen. De oorzaak hiervan is enerzijds te vinden in interne ontwikkelingen van de gemeente en anderzijds door onbekendheid van de verplichte vergunningen en de daarbij behorende procedures voor ondernemers. Daarom zal er de komende jaren ingezet worden op de professionalisering van de vergunningverlening. Het moet voor alle interne en externe partners van het integraal horecabeleid duidelijk zijn welke vergunningen noodzakelijk zijn en welke procedures er gelden voor het verlenen van de noodzakelijke vergunningen. Horecaondernemers krijgen in de vorm van de horecacoördinator één centraal aanspreekpunt voor vragen rondom vergunningen. De horecacoördinator zal de ondernemer wegwijs maken in de procedures rondom de verlening van vergunningen.

In 2007 zal een start worden gemaakt met het wegwerken van de opgelopen achterstanden in de vergunningverlening op het gebied van drank en horeca. Een digitaal systeem voor het verlenen van drank- en horecavergunningen moet bijdragen aan de correcte en volledige afwikkeling van aanvragen. Daarnaast zullen alle huidige vergunningen worden ingevoerd in de database die dit digitale systeem biedt. Tijdens dit traject zal worden gecontroleerd of alle op de vergunning vermelde gegevens nog in overeenstemming zijn met de huidige situatie. Binnen het horecabeleid zal zoveel mogelijk worden gestreefd naar integrale vergunningverlening.

Op dit moment geldt voor alle handelingen rondom de drank en horeca vergunningen op basis van de huidige Legesverordening hetzelfde legestartief. Dit heeft als resultaat dat een ondernemer bij het wijzigen van een naam op de vergunning evenveel leges moet betalen als voor het aanvragen van een nieuwe vergunning. Tijdens het opstellen van de Legesverordening 2008, zal worden bekeken op welke wijze tariefdifferentiatie voor verschillende handelingen kan worden toegepast.

De ontwikkelingen rondom de omgevingsvergunning zullen in beperkte mate invloed hebben op de vergunningverlening aan horecaondernemers. De drank en horecavergunning blijft voornamelijk buiten de werking van de omgevingsvergunning vallen. Voor de horeca zal dit concreet betekenen dat de huidige wet- en regelgeving niet zal veranderen maar dat de wijze van afgeven van de vergunning verandert. Dit heeft met name invloed op bijvoorbeeld de benodigde bouwvergunning bij een verbouwing.

4.4.6 Horecawijzer

Één van de doelen van dit Integraal Horecabeleid is het verschaffen van inzicht in de wet en regelgeving die geldt voor de horecaondernemers. Om hier invulling aan te geven ontwikkelt de gemeente in 2007 een horecawijzer. In deze horecawijzer staat beschreven welke wet- en regelgeving van toepassing is, hoe deze wordt toegepast en op welke manier er aan de gestelde regels kan worden voldaan. Daarnaast zal de horecawijzer inzicht geven in de procedures die doorlopen moeten worden om over alle benodigde vergunningen te kunnen beschikken. De horecawijzer moet een handig en leesbaar document worden in de vorm van een brochure.

De gemeente kan op diverse terreinen op basis van verschillende wet- en regelgeving aanvullende regels stellen in de vorm van beleidsregels. Het gaat dan bijvoorbeeld om beleidsregels ten aanzien van terrassen en paracommercie. Deze beleidsregels zullen in de horecawijzer worden opgenomen en waar nodig opnieuw worden vastgesteld.

4.4.7 Toezicht en handhaving

Toezicht op en handhaving van voorschriften maakt veelal onderdeel uit van geldende wet- en regelgeving die van toepassing is op de horecasector. Het doel van toezicht en handhaving is het in het oog houden en eventueel sturen op het behalen van beoogde doelstellingen van wet- en regelgeving.

Toezicht op en handhaving van voorschriften maakt een onmisbaar onderdeel uit van het gemeentelijke horecabeleid. Handhaving vormt de laatste schakel in de keten. Zoals voor alle ketens geldt ook voor deze keten dat die zo sterk is als de zwakste schakel. Voor toezicht en handhaving houdt dit onder meer in dat:

- het zonder adequaat toezicht en handhaving niet mogelijk zal zijn om de doelstellingen die met regelgeving worden beoogd te realiseren;
- de geloofwaardigheid van de overheid zonder een goede handhaving in het geding is;
- een adequate handhaving van regelgeving van belang is met het oog op de rechtszekerheid van burgers;
- adequate handhaving kan voorkomen, dat de concurrentieverhouding tussen de goedwillende en de malafide horecabedrijven worden verstoord.

Op dit moment heeft de gemeente Zwartewaterland geen vastgesteld toezicht- of handhavingsbeleid. Bovenstaande punten benadrukken de noodzaak van het vaststellen van toezicht- en handhavingsbeleid. Dit toezicht- en handhavingsbeleid moet inzicht geven in de onderdelen waarop de gemeente toezicht houdt en handhaaft en hoe dit wordt vormgegeven. Daarnaast zal het toezicht en handhavingsbeleid inzicht geven in de sancties die er staan op het niet naleven van de geldende wet- en regelgeving.

Na het vaststellen van het Integraal Horecabeleid zal een start worden gemaakt met het ontwikkelen van toezicht- en handhavingsbeleid. Uitgangspunt hierbij zal zijn dat naleving van wet- en regelgeving voorop staat om te voorkomen dat het woon- en leefklimaat binnen de gemeente op het gebied van openbare orde en veiligheid negatief wordt aangetast.

Er kan opgemerkt worden dat de meest effectieve manier van handhaving preventie is. Door te voorkomen dat regels worden overtreden vervalt de noodzaak om sanctionerend op te treden. Voorbeelden van preventie zijn voorlichting, adequate vergunningverlening, een goede relatie met partners, het voeren van overleg en dergelijke. Door het vaststellen van dit Integraal Horecabeleid wordt er invulling gegeven aan de preventieve kant van handhaving.

4.4.8 Proeftuin Horeca

Vooruitlopend op het vaststellen van het gemeentelijke handhavings- en sanctiebeleid heeft de afdeling milieu het initiatief genomen om op het gebied van de Wet Milieubeheer de toezicht te vereenvoudigen. Tot op heden bestond de toezicht in het kader van de Wet Milieubeheer uit het periodiek controleren van bedrijven. Tijdens de controles viel het vaak op dat veel ondernemers niet goed op de hoogte waren van de wet- en regelgeving geldend voor hun bedrijf. Om dit te verbeteren heeft de gemeente gekozen voor een aanpak waarbij ondernemers zelf verantwoordelijk worden voor het toezicht op de naleving van regels. Aan de hand van een opgestelde vragenlijst kan de ondernemer controleren of hij aan alle eisen voldoet. Wanneer er uit de terugontvangen vragenlijst tekortkomingen blijken zal de ondernemer een brief ontvangen waarin een termijn vermeld wordt waarbinnen de overtredingen moeten worden opgelost. De horecaondernemer kan de vragenlijst die hem wordt toegestuurd door de gemeente zelf invullen en retourneren. Aan de hand van de ingevulde en geretourneerde vragenlijsten zal een aantal bedrijven steekproefsgewijs worden gecontroleerd. Bedrijven die de vragenlijst niet retourneren ontvangen altijd een bezoek. De eerste vragenlijsten zijn in januari 2007 aan de ondernemers verzonden.

4.5 Paracommercie

Één van de weinige bepalingen die vanwege economische motieven in de Drank- en Horecawet is opgenomen, is de regeling die betrekking heeft op de zogenaamde paracommerciële bedrijven. Paracommerciële bedrijven zijn instellingen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard en daartoe tevens een kantine of buffet exploiteren. Door de exploitatie van een kantine of een buffet is er in sommige gevallen sprake van oneerlijke concurrentie ten opzichte van de reguliere horeca. Paracommerciële instellingen worden in veel gevallen gefinancierd door subsidies of geëxploiteerd door vrijwilligers.

In de Drank- en Horecawet zijn in de artikelen 4, 5 en 6 regelingen opgenomen die ongelijke concurrentie moeten tegengaan. Deze artikelen schrijven onder andere voor dat burgemeester en wethouders aan een vergunning voor een paracommerciële instelling één of meerdere

voorwaarden moet verbinden die gelet op plaatselijke of regionale omstandigheden nodig zijn ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Deze voorwaarden en beperkingen kunnen alleen betrekking hebben op de onderwerpen die in de wet zijn benoemd. Het gaat dan om de volgende onderwerpen:

- in de inrichtingen te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard;
- het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten;
- de tijden gedurende welke in de inrichting alcoholhoudende dranken worden verstrekt.

4.5.1 Beleidsregels

De gemeente Zwartewaterland heeft in 2003 beleidsregels voor paracommercie vastgesteld waarin de voorwaarden die het college verbindt aan de te verlenen vergunning zijn opgenomen. Vertrekpunt voor het gemeentelijke beleid is dat de commerciële horeca het primaat heeft voor het gelegenheid geven tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard. De gemeente ziet hiermee het belang van de reguliere horeca in en zet zich er zoveel mogelijk voor in dit belang te dienen.

De gemeente heeft in haar beleidsregels voor paracommercie een aantal voorschriften opgenomen om de paracommercie in de gelegenheid te stellen in enkele gevallen alcohol te verstrekken. In de bijlage van de beleidsregels zijn bijvoorbeeld een beperkt aantal activiteiten, die veelal historisch van aard zijn, beschreven die worden aangemerkt als bijzonder van aard. Hierdoor is het voor paracommerciële instellingen mogelijk om alleen tijdens deze activiteiten alcoholhoudende drank te verstrekken.

Bij de beleidsregels moet worden opgemerkt dat artikel 4 waarin een afstandscriterium wordt beschreven door vernietiging van de rechter niet meer van toepassing is.

4.5.2 Vergunningverlening

Op basis van geldende wet- en regelgeving moeten paracommerciële instellingen voor bepaalde horecagerelateerde activiteiten over een vergunning beschikken. Evenals bij de reguliere horeca is ook voor de paracommercie het vergunningverleningstraject de afgelopen jaren niet altijd even soepel verlopen. Daarom zal er ook bij de paracommercie de komende jaren ingezet worden op de professionalisering van de vergunningverlening.

4.5.3 Horecawijzer paracommercie

Één van de doelen van dit Integraal Horecabeleid is het verschaffen van inzicht in de wet en regelgeving die gelden voor de horecaondernemers. Voor veel paracommerciële instellingen geldt dat juist de onbekendheid van wet- en regelgeving voor overtreding van regels veroorzaakt. Daarom zal ook voor de paracommercie een horecawijzer ontwikkeld worden om hen te wijzen op wat ze wel en wat ze niet mogen in het kader van de Drank- en Horecawet.

4.5.4 Paracommercie en alcoholmatiging

Niet alleen in de reguliere horecasector maar ook in paracommerciële instellingen neemt het alcoholgebruik toe. De in deze nota beschreven activiteiten die gericht zijn op alcoholmatiging zullen zich daarom ook richten op de paracommerciële instellingen. Daarnaast zal in het in 2008 te ontwikkelen alcoholmatigingsbeleid aandacht worden besteed aan paracommerciële instellingen.

5. Organisatorische borging van beleid

5.1 Inleiding

Het Integraal Horecabeleid kan worden gezien als een uitwerking van het door de raad vastgestelde MJB IV. Daarnaast heeft het college het vaststellen van integraal horecabeleid in 2007 in haar collegeprogramma als inspanningsverplichting op zich genomen. Deze aanleiding tot het ontwikkelen van integraal horecabeleid kan worden gezien als bestuurlijke opdracht en borging.

Om resultaten te kunnen boeken bij de uitvoering van het horecabeleid is organisatorische borging van het beleid van groot belang. Daarom moet er antwoord worden gegeven op de vraag: hoe wordt de uitvoering van het beleid georganiseerd en hoe worden de te behalen resultaten en beoogde effecten organisatorisch gewaarborgd.

De huidige nota Integraal Horecabeleid bevat een pakket aan nog te ontwikkelen maatregelen die het beleid uiteindelijk gestalte moeten gaan geven. Dit hoofdstuk beschrijft op welke manier uitvoering van dit beleid wordt georganiseerd.

5.2 Beleidscyclus en planning

In eerste instantie wordt het beleid voor een periode van vijf jaar vastgesteld (2007-2011). Binnen deze beleidsperiode moeten de gestelde doelen worden behaald en de benodigde maatregelen worden geïmplementeerd. Er kan worden gesteld dat dit voor het eerst vastgestelde Integraal Horecabeleid een sterk organisatorisch karakter heeft. De komende jaren zal er vooral worden gewerkt aan de organisatie rondom horecabeleid, hoe gaan we met elkaar om en welke processen worden daarbij gehanteerd. Daarnaast staat zowel samenwerking met partners als het opbouwen van een positieve relatie centraal bij de uitvoering van het beleid.

Bestuurskundig professor Hoogerwerf (1993) omschrijft beleid als: "het streven naar het bereiken van bepaalde doeleinden, met bepaalde middelen en bepaalde beleidskeuzen". Zijn beleidscyclus is op te delen in de volgende fasen:

1. agendavorming / probleemdefinitie;
2. beleidsvoorbereiding;
3. beleidsbepaling;
4. beleidsuitvoering;
5. beleidsevaluatie & terugkoppeling.

Voor het Integraal Horecabeleid kan worden gesteld dat de aanleiding, zoals deze is omschreven in hoofdstuk 2, tevens de agendavorming en probleemdefinitie heeft bepaald. Aan de hand van deze aanleiding is samen met horecaondernemers, politie, Koninklijk Horeca Nederland en diverse interne partners een start gemaakt met de beleidsvoorbereiding. Tijdens het lokale horecaoverleg is getracht op een interactieve en integrale wijze het horecabeleid te beschrijven. Vervolgens is de opgestelde nota, die voortkomt en daarmee uitvoering is van het door de raad vastgestelde MJB IV, ter vaststelling aangeboden aan de raad. De raad heeft september 2007 het horecabeleid vastgesteld. Daarmee is het beleid op het gebied van de horeca voor vier jaar bepaald. De beleidsuitvoering zal bestaan uit het implementeren van de in deze nota beschreven maatregelen. In de volgende paragraaf zullen deze maatregelen in een tijdschema worden beschreven.

De beleidsevaluatie zal, daar waar meetbare doelen zijn gesteld, worden gebaseerd op de in het doel genoemde streefwaarde. Daarnaast zal in het derde jaar van dit beleid worden bezien op welke wijze het beleid door betrokkenen wordt gewaardeerd. Deze evaluatie zal lijden tot de start van een nieuwe beleidscyclus. Tijdens de looptijd van het Integraal Horecabeleid zal op diverse momenten in het lokale horecaoverleg, in gesprekken het beleid worden geëvalueerd.

5.2.1 Beleidsplanning

Binnen het Integraal Horecabeleid zijn diverse maatregelen afgekondigd die tot het realiseren van de gestelde doelen moeten leiden. In onderstaande tabel zijn deze maatregelen in een tijdschema weg gezet.

Thema veilige horeca			
Product/maatregel	Acties	Partners	uitvoering
Inspanningsverplichtingen "Veilig Uitgaan"	Ontwikkelen en vastleggen van inspanningsverplichtingen	Zie 2.3	2008
Brandpreventieplan horeca	Opstellen brandpreventieplan	Gemeente en horeca	2008

Thema verantwoorde horeca			
Product/maatregel	Acties	Partners	uitvoering
Alcoholbrief	Verzenden alcoholbrief	Gemeente	2007
Voorlichtingsproject met horecaondernemers	Mogelijkheden onderzoeken om bij te dragen aan alcoholpreventie	Gemeente, onderwijs en horeca	2007
Integraal alcoholbeleid	Opstellen en vaststellen	Afdeling Maza	2008

Thema Plezierige horeca			
Product/maatregel	Acties	Partners	Start
Overlastregister horeca	Afspraken maken met politie rondom register	Gemeente horeca en politie	2007
Integraal Handhaving en Sanctiebeleid	Opstellen en vaststellen beleid	Gemeente en horeca	2008
Huis- en Gedrageregels voor bezoekers horeca	Project "Er zijn regels, punt uit!"	Horeca	2007
Lokaal horeca overleg	Tweemaandelijks, is reeds gestart	--	--
Achterstanden vergunningverlening wegwerken	Digitaliseren drank- en horeca vergunningen	Gemeente en horeca	2007
Opstellen horecawijzer inclusief beleidsregels	Opstellen en vaststellen	Gemeente en horeca	2008
Proeftuin Horeca	Is reeds gestart	--	--
Horecawijzer paracommercie inclusief beleidsregels	Opstellen en vaststellen	Gemeente	2008

5.3 Communicatie

Communicatie vormt een belangrijke basis voor de samenwerking die binnen het Integraal Horecabeleid wordt beoogd. De communicatie betreft in dit geval voornamelijk de wederzijdse informatie-uitwisseling en het uitwisselen en bediscussiëren van ideeën. Tevens zal de communicatie zich richten op inwoners van de gemeente om hen inzicht te geven in het horecabeleid.

Communicatie is dus het middel om de samenwerking tussen horecaondernemers, politie, omwonenden, andere instanties en de gemeente te realiseren. De doelen van communicatie rondom horecabeleid hebben betrekking op:

- het verbeteren van het imago van de horeca;
- het verbeteren van de relatie tussen partners binnen het horecabeleid;
- het creëren van draagvlak voor het horecabeleid;
- het integraal en interactief formuleren van horecabeleid;
- het nader uitwerken en uitvoeren van horecabeleid;
- het evalueren en bijstellen van horecabeleid.

De communicatie rondom het horecabeleid wordt voornamelijk vormgegeven in een bepaalde overlegstructuur. Tot deze overlegstructuur behoren de volgende overleggen:

- het intern en extern lokaal horecaoverleg;
- het ambtelijke overleg tussen politie en gemeente;
- het bestuurlijke politieoverleg tussen burgemeester en teamchef politie.

Naast de bovengenoemde overleggen vormt de horecacoördinator het loket voor partners in het horecabeleid.