

# **Externe Veiligheidsbeleid**

*Gemeente Zwartewaterland*

**Gemeente Zwartewaterland**  
**November 2013**

## **SAMENVATTING**

### **Aanleiding**

De gemeente Zwartewaterland wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Zwartewaterland het externe veiligheidsbeleid geformuleerd.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle inrichtingen, transportassen als buisleidingen waarover respectievelijk waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's. Invulling geven aan wettelijke verplichtingen en beleid vormen een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Zwartewaterland aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico (GR) en plaatsgebonden risico (PR) te overwegen.

Onderhavig externe veiligheidsbeleid vormt een actualisatie van het externe veiligheidsbeleid van 29 januari 2007. Door voortschrijdend inzicht, veranderde regelgeving en nieuwe ontwikkelingen is aanpassing/actualisatie van dit beleid vereist. Actualisatie moet ervoor zorgen dat de gemeente Zwartewaterland ook in 2013 en de daarop volgende jaren beschikt over een actueel extern veiligheidsbeleid.

### **Risicosituatie gemeente Zwartewaterland**

Voor het opstellen van het externe veiligheidsbeleid is de situatie in de gemeente Zwartewaterland geïnventariseerd en in kaart gebracht. Uit deze inventarisatie is gebleken dat binnen de gemeente een aantal risicobronnen aanwezig is, waarop het externe veiligheidsbeleid betrekking heeft. Het gaat om een aantal inrichtingen, onderverdeeld in BEVI-inrichtingen en overige risicobronnen, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Naast de stationaire bronnen zijn ook de transporten van gevaarlijke stoffen van belang, met name gaat de aandacht uit naar het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en via buisleidingen (aardgas). In de Veiligheidsvisie van de gemeente Zwartewaterland zijn een aantal belangrijke aandachtspunten geformuleerd, te weten;

- LPG stations (5);
- Bedrijven: complexe bedrijven, tapijtfabrieken en woonwijken daaraan grenzend;
- Transport over weg en water;
- Transportbuizen/leidingen;
- Overstromingsrisico's.

De gemeente Zwartewaterland kent de volgende vijf BEVI-inrichtingen:

- 1 LPG-tankstation aan de Zomerdijk te Zwartsluis;
- 2 LPG-tankstations aan de Nijverheidsstraat te Genemuiden;
- 2 LPG-tankstations te Hasselt waarvan de ene aan de Vaartweg en de ander Buiten de Enkpoort.

Met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden vastgesteld dat dit binnen de gemeente Zwartewaterland plaatsvindt over de weg als over het water. Daarnaast liggen er binnen de gemeente ook enkele aardgasbuisleidingen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De buisleidingen worden zijn te vinden op de risicokaart.

Omdat de gemeente Zwartewaterland voor het overgrote deel binnen de dijkringen 9 (Vollenhove) en 10 (Mastenbroek) ligt, geldt de verplichting om bij ruimtelijke ontwikkelingen een gedegen belangenafweging te maken. Het, landelijk, beleid voor overstromingsrisicobeheer is een samenhangende aanpak tussen beschermingsmaatregelen, maatregelen in de ruimtelijke ordening en de aanpak in de crisisbeheersing. Een en ander volgens het principe van 'meerlaagse veiligheid' in het kader van een duurzaam veiligheidsbeleid.

## **Beleidsregels externe veiligheidsbeleid gemeente Zwartewaterland**

De gemeente Zwartewaterland streeft naar een verantwoord evenwicht tussen de risico's en de behoefte aan activiteiten die de risico's veroorzaken. Dit streven is gebaseerd op de overtuiging dat de veiligheidsrisico's een onderdeel zijn van het maatschappelijke verkeer. De gemeente kan daarbij niet op alle gevaarlijke activiteiten direct invloed uitoefenen. Deze verantwoordelijkheid ligt ook bij de gebruiker of eigenaar en bij de provinciale- en rijksoverheid. Dit laat onverlet dat de gemeente wel een verantwoordelijkheid heeft om veiligheidsrisico's te minimaliseren en beheersbaar te maken door grenzen te stellen en deze te handhaven. Op het gebied van externe veiligheid wil de gemeente Zwartewaterland dit bereiken door het hanteren van de onderstaande beleidsregels.

- In verblijfsgebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd.
- Voor bestaande stationaire risicobronnen in verblijfsgebieden geldt een standstill-beginsel/uitsterfbeleid.
- Nieuwe risicovolle bedrijven worden alleen toegestaan op de daarvoor aangewezen bedrijventerreinen, namelijk; het Meppelerdiep te Zwartsluis, het Zwartewater te Hasselt en Zevenhont te Genemuiden.
  
- In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen worden geen kwetsbare objecten geïntroduceerd (wettelijk).
- In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen is de introductie van beperkt kwetsbare objecten ongewenst. Introductie is alleen mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar zijn.
  
- Risicobronnen worden niet geïntroduceerd indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde kwetsbare objecten bevinden (wettelijk).
- Het is ongewenst risicobronnen te introduceren indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten bevinden. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en indien uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang, nu en in de toekomst, beheersbaar zijn.
  
- Bij het beoordelen van risicosituaties, in het licht van het BEVI, worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken.
- Risicocontouren (PR  $10^{-6}$ ) beperken zich, in principe, tot de inrichtingsgrens. Ruimtebeslag op andermans grond (inrichtingsgrens overschrijdende PR  $10^{-6}$ ) kan alleen onder voorwaarden plaatsvinden (voldoende bronmaatregelen toegepast) en alleen dan als de risico's voldoende zijn beargumenteerd en gecommuniceerd met de belanghebbenden.
  
- TUG aanvragen worden door de gemeente integraal getoetst. Dit houdt in dat men de economische, maatschappelijke en veiligheidsbelangen betreft in de afweging.
  
- Bij nieuwe ruimtelijke plannen houdt de gemeente rekening met de maximale risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en door buisleidingen. Binnen wettelijk vastgestelde zones mogen geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd.
- Het Zwartewater en het Meppelerdiep zijn aangeduid als groene transportroutes; hiervoor gelden geen beperkingen voor bebouwing. Wel hanteert de gemeente bij het transport van tankschepen met benzine een strook van 200m dat geldt als invloedsgebied. Dit vanaf het midden van de vaarweg. De strook van 200m geldt zowel voor wegen als vaarwegen.
- Bij het (her)plaatsen van een kegelligplaats moet een afstand van minimaal 200m tot de woonwijk in acht worden genomen.
- Aanleg van nieuwe buisleidingen sluit aan bij het bestaande buisleidingennet; binnen de gemeente bevindt zich een hoge druk buisleiding, eindigend in een tweetal verdeelstations ter verdere distributie via lage druk leidingen. Het wettelijk toetsingskader is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

## INHOUDSOPGAVE

		Blz.	
1	INLEIDING	05	
	1.1	Aanleiding	05
	1.2	Doel van het externe veiligheidsbeleid	05
	1.3	Toepassen externe veiligheidsbeleid	06
	1.4	Leeswijzer	06
2	HET EXTERNE VEILIGHEIDSBELEID IN VOGELVLUCHT	07	
	2.1	Wat is externe veiligheidsbeleid	07
	2.2	Wat is risico?	07
	2.3	Landelijke normen voor risico	08
	2.4	Invulling geven aan het externe veiligheidsbeleid	09
3	BESCHRIJVING RISICOSITUATIE GEMEENTE ZWARTEWATERLAND	10	
	3.1	In beeld brengen van risico's	10
	3.2	Beoordelen van risico's	12
	3.3	Beheersen van risico's	13
	3.4	Communiceren over risico's	14
4	CONCRETE INVULLING EXTERNE VEILIGHEID GEMEENTE ZWARTEWATERLAND	15	
	4.1	Visie op externe veiligheid	15
	4.2	Beleidsregels externe veiligheidsbeleid	15
	4.3	Plaatsgebonden risico bestaande situaties	17
	4.4	Plaatsgebonden risico nieuwe situaties	17
	4.5	Verantwoording overschrijding richtwaarde	17
	4.6	Groepsrisico	18
	4.7	Verantwoordingsplicht groepsrisico	18
	4.8	Verantwoordingsprocedure	19
	4.9	Effectbenadering	20
5	AANBEVELINGEN VOOR HET BEHALEN VAN HET AMBITIENIVEAU	21	
	5.1	Uitvoeringsprogramma	21
	5.2	Risico-inventarisatie en risicosignalering	21
	5.3	Oplossing gesignaleerde knelpunten	21
	5.4	Inbedding van het externe veiligheidsbeleid in gemeentelijke werkprocessen	22
	<b>BIJLAGEN</b>	23	
	Bijlage 1: Overzicht van belangrijke wet- en regelgeving	25	
	Bijlage 2: Gemeentelijke taakstelling externe veiligheid	27	
	Bijlage 3: Visuele weergave BEVI inrichtingen	31	
	Bijlage 4: Uitvoeringsprogramma	35	
	Bijlage 5: Verklarende woordenlijst en afkortingen	37	

# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Zwartewaterland is een dynamische, ondernemende gemeente. Het lokale en regionale bedrijfsleven is doorlopend in ontwikkeling: bedrijven innoveren, breiden uit en verplaatsen zich (of overwegen om dit te doen). Dit heeft gevolgen voor de wijze waarop binnen de gemeentegrenzen wordt omgegaan met de productie, verwerking, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. De manier waarop de gemeente omgaat met haar verantwoordelijkheden met betrekking tot de risico's die hieraan verbonden zijn, legt zij vast in het externe veiligheidsbeleid. Het huidige beleid dateert van 2007. Er is alle aanleiding om dit beleid te evalueren en te actualiseren, vanwege

- Gewijzigde wet- en regelgeving;
- Subsidie-eisen verbonden aan het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid Overijssel 2011-2014 (Mevo);
- Opgedane ervaringen met het huidige beleid;
- Ontwikkeling van de gemeentelijke organisatie (zijn taken en verantwoordelijkheden helder; wordt in voldoende mate integraal gewerkt);
- Toekomstige samenwerking met andere gemeenten (m.n. RUD's) en de Regionalisering Brandweer;
- Toegenomen aandacht vanuit de samenleving op risico's verbonden aan productie, verwerking, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Economische en ruimtelijke ontwikkelingen binnen Zwartewaterland en in de regio.
- Actualisatie van het Integraal Veiligheidsbeleid.

### ***Wat is externe Veiligheid:***

*Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom risicovolle inrichtingen, transportassen of buisleidingen waarover, respectievelijk waardoor, gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Ook de nog niet wettelijk verankerde aandacht voor overstromingsrisico's wordt tot externe veiligheid gerekend.*

*De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's. Deze externe veiligheidsnormen stellen soms harde grenzen, maar vaak is vooral sprake van een verplichting voor het bevoegde gezag om expliciet en consequent te motiveren hoe met de veiligheid van burgers wordt omgegaan. In bijlage 1 is de wet- en regelgeving opgenomen op grond waarvan de gemeente verantwoordelijk is voor een goede en volledige uitvoering van specifieke ev-taken.*

### ***Wat speelt er aan externe veiligheid in Zwartewaterland:***

- *LPG stations*
- *Bedrijven: complexe bedrijven; LPG-tankstations; tapijtfabrieken en woonwijken daaraan grenzend*
- *Transport over weg en water*
- *Transportbuizen/leidingen.*
- *Overstromingsrisico's.*

## 1.2 Doel van het externe veiligheidsbeleid

Welke risico's vinden wij in onze gemeente aanvaardbaar? Hoe gaan we om met kwetsbare objecten in de buurt van een bedrijf dat met gevaarlijke stoffen werkt? Op basis van welke adviezen en argumenten verleent het college ontheffing om via een bepaalde route gevaarlijke stoffen te vervoeren? Op basis van welk beleidskader maken college en raad afwegingen bij ruimtelijke ontwikkelingen die verband houden met het gebruik of vervoer van gevaarlijke stoffen? Zijn de taken en verantwoordelijkheden binnen de gemeentelijke organisatie goed belegd? Beschikt de gemeentelijke organisatie over de juiste instrumenten. Informeren wij onze inwoners op een goede manier over de risico's verbonden aan gevaarlijke stoffen?

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's er in de gemeente Zwartewaterland zijn en hoe met deze risico's dient te worden omgegaan.

De gemeente streeft naar een veiligheidssituatie, waarbij:

1. De risico's binnen de gemeente goed in beeld zijn gebracht; bestuur en burger is bewust dat er risico's zijn;
2. Een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en de noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en

- hun gevolgen voor externe veiligheid;
3. Door middel van beleidsuitvoering en handhaving ervoor gezorgd wordt dat de bestaande risico's beheersbaar blijven;
  4. Bekend is wat men moet doen als er, ondanks de voorzorgsmaatregelen, tóch een ramp gebeurt;
  5. Iedereen binnen de ambtelijke organisatie van de gemeente op dezelfde manier omgaat met externe veiligheidsrisico's.

### **1.3 Toepassen externe veiligheidsbeleid**

Het externe veiligheidsbeleid voorkomt afwegingen en besluiten op ad hoc basis en brengt consistentie door heldere beleidsregels en reële ambities. Het externe veiligheidsbeleid moet ervoor zorgen dat externe veiligheid goed wordt meegenomen in alle besluiten die het veiligheidsniveau binnen de gemeente beïnvloeden. Dit externe veiligheidsbeleid wordt daarom toegepast bij gemeentelijke besluiten/producten (o.a. vergunningverlening en handhaving, routing gevaarlijke stoffen, ruimtelijk beleid, rampenbestrijding en risicocommunicatie).

Daarnaast geeft het externe veiligheidsbeleid duidelijkheid aan burgers en bedrijven over hoe de gemeente omgaat met externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente.

### **1.4 Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 bevat een algemene introductie op het begrip externe veiligheid en biedt inzicht in zowel de wettelijke als de wenselijke onderdelen van het externe veiligheidsbeleid. In hoofdstuk 3 wordt specifiek ingegaan op de aard en omvang van de externe veiligheidsproblematiek binnen de gemeentegrenzen van Zwartewaterland. Hoofdstuk 4 bevat de concrete invulling van het externe veiligheid. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de wijze waarop de in hoofdstuk 4 beschreven beleidsregels kunnen worden gerealiseerd.

## 2 HET EXTERNE VEILIGHEIDSBELEID IN VOGELVLUCHT

### 2.1 Wat is externe veiligheidsbeleid

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom zowel risicovolle inrichtingen als transportassen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Door te investeren in veiligheidsmaatregelen, het aantal risicobronnen te beperken en de inrichting van de omgeving van risicobronnen aan te passen, wordt de veiligheid zo groot mogelijk gemaakt. Echter, het volledig wegnemen van alle veiligheidsrisico's is niet betaalbaar en niet praktisch uitvoerbaar. Dit heeft tot gevolg dat continu afwegingen moeten worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en de kosten. Zo zijn tussen LPG-tankstations en woningen veiligheidsafstanden nodig, maar aan de andere kant moet de beperkt beschikbare ruimte wel zo efficiënt mogelijk benut worden.

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continu afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en de kosten. Hierbij gaat het ondermeer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De onderlinge samenhang van de gemaakte afwegingen van verschillende taakvelden zijn hierbij van cruciaal belang. Hiertoe is een overkoepelend en samenhangend beleid noodzakelijk, namelijk het externe veiligheidsbeleid.

### 2.2 Wat is risico?

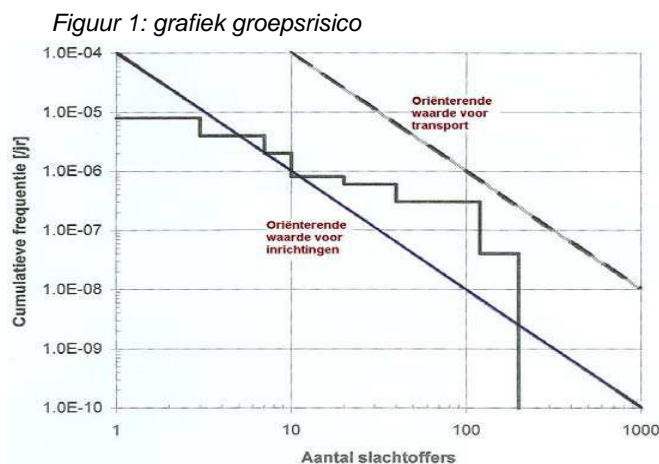
De mate van risico is afhankelijk van twee aspecten, namelijk de kans op en de mogelijke gevolgen van een ongeval. Onder de kans verstaan we de mogelijkheid dat zich een situatie voordoet waarbij in bijvoorbeeld een opslag van gevaarlijke stoffen een grote brand ontstaat. Op grond van ervaringscijfers is het mogelijk om een dergelijke kans te berekenen. Onder gevolgen verstaan we het aantal dodelijke slachtoffers van een ongeval, bijvoorbeeld het aantal personen dat bij een grote brand bij een opslag van gevaarlijke stoffen wordt blootgesteld aan dodelijke concentraties van gevaarlijke dampen. In Nederland worden twee maten gehanteerd voor risico, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### *Plaatsgebonden risico (PR)*

**Bij het plaatsgebonden risico (PR) gaat het om de kans per jaar dat een (denkbeeldig) persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas**

#### *Groepsrisico (GR)*

**Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk aanwezige) groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven als een grafiek (figuur 1) met het aantal personen op de horizontale as en de kans op overlijden op de verticale as.**



### 2.3 Landelijke normen voor risico

Vanuit het besef dat er altijd veiligheidsrisico's zullen bestaan, maar dat er wel een grens gesteld moet worden aan de grootte van de risico's, heeft de Rijksoverheid grenswaarden gesteld. De normen voor de toegestane risico's als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving<sup>1</sup>.

#### Norm voor Plaatsgebonden risico (PR)

De normering voor het plaatsgebonden risico is afhankelijk van de aard van het te beschermen object. Hierbij wordt in wet- en regelgeving onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. De normen voor het PR en GR verschillen voor beide categorieën. De norm voor kwetsbare objecten (zoals woningen, ziekenhuizen e.d.) is een grenswaarde (hieraan moet worden voldaan). De norm voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bijvoorbeeld kleinere kantoorgebouwen of bedrijfsgebouwen) is een richtwaarde (hieraan moet zoveel mogelijk worden voldaan).

**De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten is 10-6 per jaar.  
De richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten is 10-6 per jaar.**

Dus: de kans dat een (denkbeeldig) persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend) dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar (dat is 10-6 per jaar).

#### Norm voor Groepsrisico (GR)

Voor het groepsrisico is een oriënterende waarde vastgelegd. Dit houdt in dat hier gemotiveerd van kan worden afgeweken. Dit is gebonden aan een verantwoordingsplicht. De oriënterende waarde voor het groepsrisico voor stationaire inrichtingen (puntbronnen)<sup>2</sup> is hieronder weergegeven.

**De kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10-5 per jaar  
De kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10-7 per jaar  
De kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10-9 per jaar**

Dus: Hoe groter de potentiële omvang van de ramp hoe strenger de oriënterende waarde. Immers, een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met tien dodelijke slachtoffers. Dit is naar normering vertaald door aan de kans op een ramp met 100 doden een grens te stellen die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met tien doden. Dus voor 10 dodelijke slachtoffers is de grens eens in de tienduizend jaar (10-5), voor 100 dodelijke slachtoffers is de grens eens in de tien miljoen jaar (10-7) en voor 1000 dodelijke slachtoffers is de grens eens in de miljard jaar (10-9).

#### *Kanttekeningen bij de normen voor risico's*

De normen voor risico's sluiten lang niet altijd aan bij de wijze waarop burgers risico's beleven. Zo is de kans op een dodelijk verkeersongeluk voor de gemiddelde burger veel groter dan de kans om slachtoffer te worden van ramp met gevaarlijke stoffen. Toch achten veel burgers de risico's van het verkeer acceptabel en die van een fabriek met gevaarlijke stoffen niet. Ook wordt bij risiconormering alleen gekeken naar het directe aantal dodelijke slachtoffers. Zelfs als wordt voldaan aan de risiconormen kan een ongeluk nog altijd zeer veel gewonden en zieken tot gevolg hebben. Tot slot zijn veel risico's niet of nauwelijks te berekenen omdat er onvoldoende gegevens beschikbaar zijn en doordat de kans op een ongeluk altijd wordt beïnvloed door het (nalevings)gedrag van individuen.

<sup>1</sup> Zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Circulaire risiconormering transport gevaarlijke stoffen (dit is de voorloper van een nieuw te ontwikkelen wettelijk besluit transportroutes externe veiligheid).

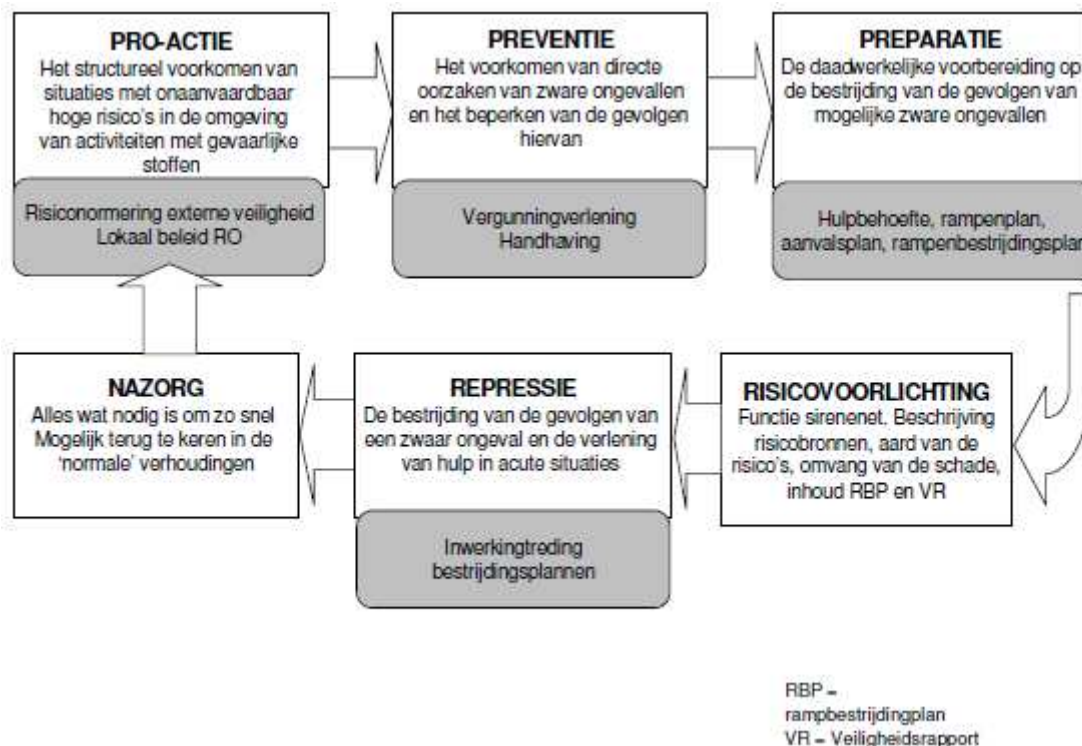
<sup>2</sup> Voor lijnbronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen) geldt dat voor: 10 dodelijk slachtoffers is de oriënterende waarde eens in de tienduizend jaar (10-4), voor 100 dodelijke slachtoffers is de oriënterende waarde eens in de miljoen jaar (10-6) en voor 1000 dodelijke slachtoffers is de oriënterende waarde eens in de honderd miljoen jaar (10-8).



## 2.4 Invulling geven aan het externe veiligheidsbeleid

Bij het vaststellen van het eigen gemeentelijk externe veiligheidsbeleid zijn een aantal wetten en regels van belang, deze zijn in bijlage 1 gepresenteerd. Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid. Om de gemeentelijke externe veiligheidstaken inzichtelijk te maken is in bijlage 2 weergegeven welke gemeentelijke incidentele en structurele taken te onderkennen zijn en of deze al dan niet wettelijk verplicht zijn

De gemeente Zwartewaterland dient er rekening mee te houden dat de gemeentelijke externe veiligheidstaken onderdeel zijn van de zogenaamde veiligheidsketen. In figuur 2 is in de veiligheidsketen weergegeven hoe de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop is georganiseerd en wat de relatie is met de gemeentelijke externe veiligheidstaken.



Figuur 2: Veiligheidsketen

Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Zwartewaterland richt zich hoofdzakelijk op de eerste vier schakels in de veiligheidsketen (van proactie tot en met risicovoorlichting). De gemeente Zwartewaterland geeft invulling aan haar taken op het gebied van proactie, preventie, preparatie en risicovoorlichting door het;

- In beeld brengen van risico's;
- Beoordelen van risico's;
- Beheersen van risico's;
- Communiceren over risico's.

### 3 BESCHRIJVING RISICOSITUATIE GEMEENTE ZWARTEWATERLAND

#### 3.1 In beeld brengen van risico's

Om bestaande risicovolle situaties op te sporen enerzijds en toekomstige ongewenste risicovolle situaties te voorkomen anderzijds, moeten de ligging van risicovolle inrichtingen en risico's van transportassen in beeld worden gebracht. De wettelijke grondslag voor het in beeld brengen van risico's ligt in het Bevi en het Registratiebesluit. Deze besluiten geven aan dat het bevoegd gezag hun risicovolle inrichtingen moeten invoeren in een landelijke database: het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen(RRGS).

In de afgelopen jaren is door de gemeente Zwartewaterland een inventarisatie uitgevoerd van de risicobronnen binnen de gemeentegrenzen. De gesignaleerde risico's zijn verwerkt in het RRGS. Wanneer er risicobronnen bijkomen of verdwijnen of wanneer de aard en omvang van de risico's veranderen, wordt dit verwerkt in het gegevensbestand. Op dit moment is het RRGS compleet ingevuld en volledig in werking. Uit de uitgevoerde risico-inventarisatie blijkt dat de externe veiligheidsrisico's zich in hoofdzaak bevinden op en in de nabijheid van de industriegebieden en de transportroutes van gevaarlijke stoffen (hoofdwegen, vaarwegen en buisleidingen). Op de provinciale risicokaart is de ligging van de risicobronnen weergegeven. In de Veiligheidsvisie van de gemeente Zwartewaterland zijn een aantal belangrijke aandachtspunten geformuleerd, te weten;

- LPG stations (5);
- Bedrijven: complexe bedrijven, tapijtfabrieken en woonwijken daaraan grenzend;
- Transport over weg en water;
- Transportbuizen/leidingen;
- Overstromingsrisico's.

#### Inrichtingen

Binnen de gemeente Zwartewaterland bevindt zich een aantal bedrijven dat werkt met gevaarlijke stoffen. Deze bedrijven zijn hoofdzakelijk buiten de woongebieden gesitueerd (met name op de bedrijventerreinen van de drie kernen).

Binnen de gemeente zijn 5 BEVI-inrichtingen (LPG-tankstations) gevestigd. In Zwartsluis is 1 LPG-tankstation gevestigd nabij woningen en bedrijven. In Genemuiden zijn 2 LPG-tankstations op het industrieterrein gevestigd. De overige 2 LPG-tankstations zijn gevestigd in de kern Hasselt.

In bijlage 3 zijn per Bevi inrichting visueel de PR10<sup>6</sup> contour alsmede het invloedsgebied weergegeven.

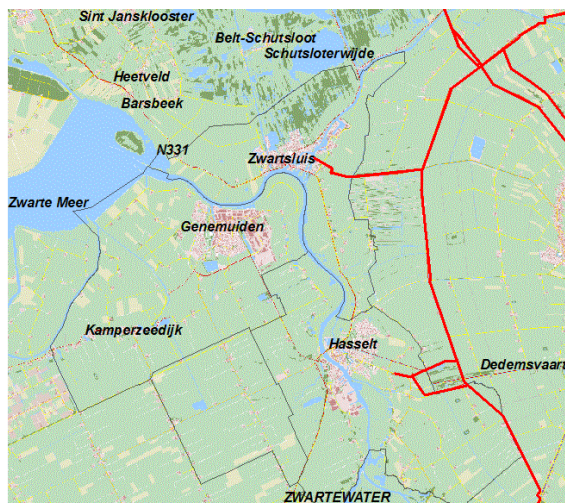
De inrichtingen die onder de werkingssfeer van het BEVI vallen, worden als meest risicovol aangemerkt, waarvoor expliciete (lees: wettelijke) veiligheidscriteria gelden, zoals genoemd in het voorgaande hoofdstuk.

Naast deze LPG-tankstations zijn er in de gemeente ook bedrijven aanwezig die eveneens voor de externe veiligheid relevant zijn, maar die (nog) niet onder de werking van het BEVI vallen. Het gaat hier over bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken in hoeveelheden die de ondergrenzen van de zogenaamde drempelwaardentabel overschrijden. Ten aanzien van deze inrichtingen gelden in de meeste gevallen wel toetsingsafstanden op basis van de algemene regelgeving omgevingszorg of een daaraan gerelateerde vergunning. Ten aanzien van de gevaarlijke stoffen die binnen de inrichtingen aanwezig kunnen zijn, kunnen de voor die stof relevante gevaarsaspecten worden geraadpleegd die zijn weergegeven in de gevarenkaarten uit de Leidraad risico Inventarisatie.

In afwijking van de drempelwaardentabel zijn ook de kleinere propaantanks als risicorelevant aangemerkt. In hoofdzaak geldt hiervoor als reden de ontheffingsverplichting die geldt voor het vervoer van propaangas.

#### Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het vervoer van gevaarlijke stoffen vindt zowel over de weg als over het water plaats. De ligging van de ondergrondse aardgasbuisleidingen zijn weergegeven in figuur 3 middels de rode lijn.



Figuur 3: Gasleidingen

Zoals gezegd vindt het vervoer van gevaarlijke stoffen ook over het water plaats. Het Zwartewater en het Meppelerdiep zijn opgenomen in het Basisnet water. In paragraaf 3.2, waar de risico's worden beschreven, wordt hier langer bij stilgestaan.

#### Overstromingsrisico's

Sinds 2007 is de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) van kracht. De richtlijn verplicht de Europese lidstaten om afspraken/plannen te maken voor het beheer van de overstromingsrisico's. De ROR geldt in elk geval voor de binnendijkse gebieden (dijkkringen) en buitendijkse gebieden van de IJssel, Overijsselse Vecht (gedeeltelijk) en het Zwartewater.

Omdat de gemeente Zwartewaterland voor het overgrote deel binnen de dijkkringen 9 (Vollenhove) en 10 (Mastenbroek) ligt, geldt de verplichting om bij ruimtelijke ontwikkelingen een gedegen belangenafweging te maken. Het, landelijk, beleid voor overstromingsrisicobeheer is een samenhangende aanpak tussen beschermingsmaatregelen, maatregelen in de ruimtelijke ordening en de aanpak in de crisisbeheersing. Een en ander volgens het principe van 'meerlaagse veiligheid' in het kader van een duurzaam veiligheidsbeleid. Gezien de risicobenadering worden overstromingsrisico's ook tot de externe veiligheid gerekend. Echter worden er buiten dit externe veiligheidsbeleid ook verschillende projecten uitgevoerd met betrekking tot overstromingsdreigingen. Hoe om te gaan met een overstroming, wat te communiceren en hoe te handelen zijn enkele van de veel besproken thema's. Om overlap te voorkomen is besloten het overstromingsrisico en de daarbij behorende eisen en maatregelen in de afzonderlijke rapporten weer te geven.

#### Luchtvaartactiviteiten

Per 1 november 2009 is de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) van kracht. Deze wet, als onderdeel van de Wet luchtvaart, geeft aan de provincie bepaalde bevoegdheden. Zo is het verboden met een luchtvaartuig op te stijgen of te landen buiten een luchthaven, met uitzondering van traumahelikopters. Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG- ontheffing) verlenen voor een terrein gelegen buiten een luchthaven, mits aan een aantal eisen wordt voldaan. Per terrein kan voor maximaal 12 dagen per jaar ontheffing worden aangevraagd. Bij een locatie gebonden TUG-ontheffing wordt de burgemeester gevraagd naar aspecten van openbare orde; hij is bevoegd om eventuele bedenkingen en/of bezwaren in te brengen. De "luchtzijdige aspecten" zoals de veiligheid in het luchtruim, de interne veiligheid van de luchthaven en de beveiliging van de luchthavens blijft de verantwoordelijkheid van het Rijk. Per 1 juli 2010 is de Regeling Burgerluchthavens gewijzigd. Artikel 18 voorziet erin dat voor terreinen die uitsluitend worden gebruikt voor het opstijgen van vrije ballonnen, schermzweeftoestellen en zeilvliegtuigen, geen luchthavenregeling nodig is. Hierdoor is de provincie geen bevoegd gezag meer en heeft de aanvrager alleen een verklaring van geen bezwaar nodig van de burgemeester die de evenementenvergunning afgeeft.

### 3.2 Beoordelen van risico's

Nadat de externe veiligheidsrisico's zijn geïnventariseerd (en tegelijkertijd de ligging van kwetsbare objecten ten opzichte van de risicobronnen) zijn de risicovolle situaties beoordeeld (voldoet de situatie aan de norm). Hiertoe worden alle geïnventariseerde externe veiligheidsrisico's beoordeeld op de aspecten:

- plaatsgebonden risico;
- groepsrisico;
- mogelijke effecten.

#### Beoordeling plaatsgebonden risico (PR)

Van de binnen de gemeente Zwartewaterland aanwezige risicobronnen zijn de contouren voor het plaatsgebonden risico bepaald. Vervolgens is aan de hand van deze contouren onderzocht of voldaan kon worden aan de wettelijke verplichtingen voor het plaatsgebonden risico.

Uit de beoordeling van het plaatsgebonden risico blijkt dat er zich geen knelpunten voordoen. Alle inrichtingen voldoen aan het wettelijk verplichte niveau.

Binnen de PR<sup>10<sup>-6</sup></sup> contour van een aantal LPG-tankstations zijn beperkt kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd. Hierdoor wordt de richtwaarde voor het PR<sup>10<sup>-6</sup></sup> overschreden. Deze gevallen leveren in het licht van het externe veiligheidsbeleid gezien, geen saneringssituaties op.

Voor nieuwe situaties geldt dat, waar nodig, bronmaatregelen verplicht worden gesteld via de omgevingsvergunning. De gemeente streeft er naar om het plaatsgebonden risico binnen de inrichtingsgrens te houden. Hierbij wordt eerst gekeken naar de mogelijkheid voor het nemen van bronmaatregelen, voordat er naar effectmaatregelen wordt gezocht.

#### Beoordeling groepsrisico (GR)

Er bestaat geen wettelijke verplichting om in de nabijheid van bestaande risicobronnen het groepsrisico in beeld te hebben. Bepalen van het groepsrisico is alleen verplicht bij het nemen van besluiten die gevolgen hebben voor de hoogte van het groepsrisico. Daarbij kan het gaan om gemeentelijke-, provinciale- of rijksbesluiten.

Bij het bepalen van het groepsrisico spelen verschillende factoren een rol. Hierbij valt onder ander te denken aan de dichtheid van personen en de aanwezigheid van kwetsbare functies in het invloedsgebied, de zelfredzaamheid van die mensen (is het een bejaardenhuis of een groot kantoor), de mogelijkheden voor hulpverlening, et cetera. Daarnaast dient geborgd te worden dat wettelijke eisen (PR) en beleidsambities (GR) ruimtelijk worden vastgelegd.

Van de aanwezige BEVI-inrichtingen is het groepsrisico bepaald. Binnen de gemeente Zwartewaterland zijn er geen knelpunten meer met betrekking tot het groepsrisico.

#### Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op basis van de eindrapportage Basisnet<sup>3</sup> Weg blijkt dat, voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, er in de gemeente Zwartewaterland op dit moment geen aandachtspunten c.q. knelpunten bestaan met betrekking tot het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Er is door de gemeenteraad een routing van de gevaarlijke stoffen vastgesteld. Deze route is vastgesteld om het vervoer van gevaarlijke stoffen in de gemeente te kunnen structureren. Omdat de route is vastgesteld dienen vervoerders, indien zij een andere route wensen te rijden of afwijken van de vastgestelde route, ontheffing van deze route aan te vragen bij de gemeente Zwartewaterland. De route gevaarlijke stoffen is in overeenstemming met de aangrenzende gemeenten vastgesteld.

Bij nieuwe ruimtelijke plannen houdt de gemeente rekening met de maximale risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg en water. Dit betekent dat binnen bepaalde zones langs de weg en het water geen kwetsbare objecten, zoals scholen en ziekenhuizen, mogen worden gebouwd.

---

<sup>3</sup> Het Basisnet is een routenetwerk voor transport van gevaarlijke stoffen over spoorwegen, vaarwegen en rijkswegen. In het Basisnet wordt voor alle rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen een risicoplafond, dus hoeveel risico er maximaal mag zijn, vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarnaast wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen wel en niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur.

Wat betreft het vervoer over water zijn het Zwartewater en het Meppelerdiep opgenomen in het Basisnet Water. Beiden zijn aangemerkt als een groene transportroute. De groene transportroute staat voor een minder belangrijke vaarweg. Hiervoor gelden geen beperkingen voor bebouwing. Echter neemt dit niet weg dat er geen risico's zijn bij transporten van tankschepen met benzine. Om te voorkomen dat deze risico's een grote impact hebben, mocht het misgaan, is een strook van 200m als invloedsgebied benoemd vanaf het midden van de vaarweg. De strook van 200m invloedsgebied geldt zowel voor wegen als vaarwegen.

#### Beoordeling effecten

Zoals geconstateerd in paragraaf 2.3 zijn er bij de landelijke normen voor risico's een aantal kanttekeningen te plaatsen. Risicobronnen die voldoen aan de landelijke normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico kunnen bij een calamiteit wel schadelijke en letale effecten veroorzaken. Door de te verwachten effecten mee te nemen in de risicobeoordeling kan tijdig worden ingespeeld op mogelijkheden voor beperking, beheersing en bestrijding van deze effecten.

**Effectbenadering heeft ten doel om de als gevolg van een calamiteit te verwachten effecten zodanig te beperken dat deze beheersbaar en bestrijdbaar zijn.**

Ter invulling van de effectbenadering bepalen de betrokken afdelingen samen met de hulpdiensten tot op welke afstand van een risicobron bij een calamiteit letale en schadelijke effecten kunnen optreden en welke (preventieve) voorzieningen en maatregelen kunnen worden getroffen om de schadelijke en letale effecten te minimaliseren. Er bestaat geen wettelijke verplichting om alle effecten beoordeeld te hebben. Op dit moment is het beoordelen van de effecten onderdeel van de besluitvorming bij nieuwe en veranderende situaties.

### **3.3 Beheersen van risico's**

#### Doorwerking in werkprocessen

Nu de risicovolle situaties in beeld zijn, is het van belang deze door te laten werken in relevante werkprocessen. Dit is in lijn met hetgeen in de visie 2012-2016 van de gemeente Zwartewaterland is opgenomen.

“Door de visie en de bijbehorende beleidsregels te koppelen aan de planning en controlecyclus zal met behulp van jaarprogramma's op het niveau van de bestaande werkprocessen duidelijk moeten worden welke teams binnen de voor bepaalde ev-taken verantwoordelijke organisatieonderdelen zorg kunnen dragen voor de realisatie van de ambities.”

Bron: Veiligheidsvisie 2012-2016

Dit geldt zowel preventief (bij alle nieuwe besluiten moet aandacht zijn voor externe veiligheid) als in het saneringsspoor. Als na beoordeling van het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de effecten een risicovolle situatie onaanvaardbaar blijkt, zullen saneringsacties nodig zijn. Dit kan zowel door bronmaatregelen (actualisatie van omgevingsvergunningen) of door amovering van de risicovolle inrichting of de kwetsbare objecten.

Door de gemeente Zwartewaterland zijn de omgevingsvergunningen van bedrijven die externe veiligheidsrisico's veroorzaken doorgelicht en geactualiseerd. Dit betekent dat aan de vergunningen beperkingen en voorschriften zijn verbonden om de veroorzaakte externe risico's te minimaliseren. Dit alles is ook per discipline opgenomen in het 'Dashboard Externe Veiligheid'.

#### Proactie, preventie, rampenbestrijding.

Indien risicosituaties op basis van de normen voor risico acceptabel zijn dient zeker te worden gesteld dat bij een calamiteit kan worden opgetreden door de hulpdiensten. Op basis van de effectbenadering welke deel uit maakt van de risicobeoordeling kunnen risico's worden beheerst door middel van proactie en preventie. Uiteindelijk dient in het geval van een calamiteit effectieve invulling te worden gegeven aan de rampenbestrijding.

Met de regionalisering van de rampenbestrijding is men gekomen tot een goed werkende organisatie die bestaat uit kundige en vaardige mensen. Iedereen in de regio IJsselland heeft een opleiding gevolgd om zijn/haar functie binnen de rampenbestrijding te kunnen vervullen. Door multidisciplinair te

oefenen met bepaalde rampscenario's raken de hulpdiensten beter op elkaar ingespeeld en kan men ten tijde, dat het echt misgaat, professioneler en beter voorbereid optreden.

### **3.4 Communiceren over risico's**

In het kader van proactie, preventie en de rampenbestrijding is het van groot belang dat burgers zelfredzaam zijn en hulpdiensten exact weten met welk soort calamiteiten ze geconfronteerd kunnen worden. Op grond van de Wet veiligheidsregio's is het bestuur van de veiligheidsregio<sup>4</sup> verplicht inwoners te informeren over:

- rampen en ongevallen die hen kunnen treffen;
- de maatregelen die de overheid getroffen heeft ter voorkoming en verspreiding van deze ongevallen en rampen;
- de te volgen gedragslijn.

Ook op basis van de Wet Openbaarheid van Bestuur en het Verdrag van Aarhus dient de overheid uit eigen beweging informatie over beleid te verstrekken; ook als het gaat om beleid dat nog in voorbereiding of al in uitvoering is.

Door de gemeente Zwartewaterland wordt invulling gegeven aan de hiervoor genoemde verplichtingen. Dit wordt onder andere gedaan door het verschaffen van informatie bij vergunningprocedures en bestemmingsplanwijzigingen, maar ook door mee te werken aan het up-to-date houden van de openbare provinciale risicokaart en het opstellen van externe veiligheidsbeleid.

---

<sup>4</sup> Het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten binnen de veiligheidsregio

## 4 CONCRETE INVULLING EXTERNE VEILIGHEID GEMEENTE ZWARTEWATERLAND

### 4.1 Visie op externe veiligheid

Een van de kerntaken van de overheid is het bieden van een veilige woon- en leefomgeving voor haar burgers. In die zin draagt de gemeente Zwartewaterland een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Zwartewaterland een heldere visie geformuleerd op externe veiligheid.

Het doel en de ambities uit de externe veiligheidsvisie geven de richting aan voor de eigen organisatie. Daarnaast geven de geformuleerde ambities voor de burgers en de veiligheidspartners duidelijk aan waar de gemeente voor staat. Bij het formuleren van doel en ambities is uitgegaan van de sturingsmogelijkheden van de gemeente. Op deze wijze zijn de ambities aangepast aan de rol die de gemeente zelf heeft (als bevoegd gezag -tevens toezichthouder, als investeerder of als belanghebbende) en de mate waarin de realisatie kan worden beïnvloed. Immers, de rol en invloed van een investeerder is bij realisatie van een project anders dan die van een belanghebbende.

#### 1. Ambitie als bevoegd gezag

- Aandacht voor alle externe veiligheidsrelevante risico objecten.

#### 2. Ambities als (mede-)investeerder

- Als wij zelf betalen willen wij het hoogst haalbare veiligheidsniveau;
- De gemeente behartigt de lokale externe veiligheidsbelangen.

#### 3. Ambities als belanghebbende

- De gemeente registreert en monitort de veiligheidssituatie;
- De gemeente zet in op het voorkomen van saneringssituaties.

Bij het opstellen van de externe veiligheidsvisie 2012 - 2016 is de in de bestuursopdracht uitgesproken doelstelling als uitgangspunt genomen. In de bestuursopdracht staat dat de gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

- de inspanning is gericht op het borgen van een goede aanpak van externe veiligheidsrisico's, dat wil zeggen het signaleren van de risico's en het op de juiste plek neerleggen om maatregelen te treffen zodat de risico's voor de burger worden geminimaliseerd;
- de beleidskeuze die de ontwikkelrichting aangeeft wordt gefaciliteerd, zodat deze aansluit bij de structuurvisie ten behoeve van de lange termijn;
- het borgen van de externe veiligheidsrisico's in de beleidsuitvoering is verankerd in de beleidsvelden: Ruimtelijke Ordening, Milieu/Wabo, Transport, Handhaving en Toezicht.

Feit blijft dat absolute veiligheid nimmer gegarandeerd kan worden. Alleen door risico's tijdig te identificeren en vervolgens maatregelen te onderzoeken c.q. te nemen die de veiligheid vergroten (zoals het aanbrengen van voldoende afstand tussen risicobronnen en burgers) kan de veiligheid worden verhoogd. Om in staat te zijn risico's tijdig te identificeren dient geïnvesteerd te worden in kennisvergaring en –uitwisseling binnen de gemeentelijke organisatie. Voor de maatregelen in het kader van het aanbrengen van voldoende afstand tussen risicobronnen en burgers, dienen duidelijke keuzes te worden gemaakt omtrent de locaties van ondermeer woningen, scholen, winkels, kantoren en recreatie in relatie tot risicovolle vormen van bedrijvigheid en transport.

Het is vanzelfsprekend dat de gemeente Zwartewaterland zich wenst te conformeren aan haar wettelijke verplichtingen. Dit betekent dat invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting te toetsen aan het groepsrisico en het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico dient daarbij minimaal te voldoen aan de wettelijke grenswaarde. Voor wat betreft het groepsrisico en de effectbenadering ontbreekt echter een harde wettelijke norm. Dit maakt het noodzakelijk om als gemeente Zwartewaterland eigen beleidsregels vast te leggen voor het externe veiligheidsbeleid.

### 4.2 Beleidsregels externe veiligheidsbeleid

De gemeente Zwartewaterland streeft naar een verantwoord evenwicht tussen de risico's en de behoefte aan activiteiten die de risico's veroorzaken. Dit streven is gebaseerd op de overtuiging dat de veiligheidsrisico's een onderdeel zijn van het maatschappelijke verkeer. De gemeente kan daarbij niet op alle gevaarlijke activiteiten direct invloed uitoefenen. Deze verantwoordelijkheid ligt ook bij de

gebruiker of eigenaar en bij de provinciale- en rijksoverheid. Dit laat onverlet dat de gemeente wel een verantwoordelijkheid heeft om veiligheidsrisico's te minimaliseren en beheersbaar te maken door grenzen te stellen en deze te handhaven. Op het gebied van externe veiligheid wil de gemeente Zwartewaterland dit bereiken door het hanteren van de onderstaande beleidsregels.

- In verblijfsgebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd.
- Voor bestaande stationaire risicobronnen in verblijfsgebieden geldt een standstill-beginsel / uitsterfbeleid.
- Nieuwe risicovolle bedrijven worden alleen toegestaan op de daarvoor aangewezen bedrijventerreinen, namelijk; het Meppelerdiep te Zwartsluis, het Zwartewater te Hasselt en Zevenhont te Genemuiden.
- In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen worden geen kwetsbare objecten geïntroduceerd (wettelijk).
- In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen is de introductie van beperkt kwetsbare objecten ongewenst. Introductie is alleen mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar zijn.
- Risicobronnen worden niet geïntroduceerd indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde kwetsbare objecten bevinden (wettelijk).
- Het is ongewenst risicobronnen te introduceren indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten bevinden. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en indien uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar zijn.
- Bij het beoordelen van risicosituaties, in het licht van het BEVI, worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken.
- Risicocontouren ( $PR 10^{-6}$ ) beperken zich, in principe, tot de inrichtingsgrens. Ruimtebeslag op andermans grond (inrichtingsgrens overschrijdende  $PR 10^{-6}$ ) kan alleen onder voorwaarden plaatsvinden (voldoende bronmaatregelen toegepast) en alleen dan als de risico's voldoende zijn beargumenteerd en gecommuniceerd met de belanghebbenden.
- TUG aanvragen worden door de gemeente integraal getoetst. Dit houdt in dat men de economische, maatschappelijke en veiligheidsbelangen betreft in de afweging.
- Bij nieuwe ruimtelijke plannen houdt de gemeente rekening met de maximale risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en door buisleidingen. Binnen wettelijk vastgestelde zones mogen geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd.
- Het Zwartewater en het Meppelerdiep zijn aangeduid als groene transportroutes; hiervoor gelden geen beperkingen voor bebouwing. Wel hanteert de gemeente bij het transport van tankschepen met benzine een strook van 200m dat geldt als invloedsgebied. Dit vanaf het midden van de vaarweg. De strook van 200m geldt zowel voor wegen als vaarwegen.
- Bij het (her)plaatsen van een kegelligplaats moet een afstand van minimaal 200m tot de woonwijk in acht worden genomen.
- Aanleg van nieuwe buisleidingen sluit aan bij het bestaande buisleidingennet; binnen de gemeente bevindt zich een hoge druk buisleiding, eindigend in een tweetal verdeelstations ter verdere distributie via lage druk leidingen. Het wettelijk toetsingskader is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

In de volgende paragrafen worden de wettelijk gestelde kaders met betrekking tot het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de effectbenadering uitgewerkt.



### **Verklaring van de gebruikte termen**

#### Verblijfsgebieden

Woonwijken en qua veiligheidsbeleving (daarmee) vergelijkbare terreinen en gebouwen waar groepen personen aanwezig kunnen zijn welke qua aard en omvang relevant zijn in het kader van de in het Besluit externe veiligheid inrichtingen gehanteerde definitie van groepsrisico. Bijvoorbeeld: kantoren, markten, hotels, speelterreinen, sociale werkplaatsen, onderwijslocaties, winkel-, zorg- en horecaconcentraties en recreatieterreinen.

#### Risicobronnen

Transportleidingen voor gas, olie en chemicaliën (buisleidingen), transporten met routeplichtige gevaarlijke stoffen en inrichtingstypen weergegeven in de professionele Risicokaart .

#### De directe omgeving van risicobronnen

De aan te houden afstand zoals aangegeven in wet- en regelgeving voor plaatsgebonden risico (10-6 contour).

#### De omgeving van risicobronnen

De aan te houden afstand zoals aangegeven in wet- en regelgeving voor groepsrisico (invloedsgebied).

#### (Beperkt) kwetsbare objecten

Deze worden omschreven conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

#### Beheersbaar risico

Een risico is beheersbaar indien voldoende preventie maatregelen zijn getroffen om een calamiteit te voorkomen en de hulpdiensten in staat zijn om de te verwachten hulpvraag bij een eventuele calamiteit in voldoende mate in te vullen.

### **4.3 Plaatsgebonden risico bestaande situaties**

Bij bestaande situaties is het niet altijd mogelijk om de beleidsregels voor nieuwe situaties direct toe te passen.

Voor bestaande situaties geldt dat deze worden geaccepteerd indien ze voldoen aan de wettelijke grens- en richtwaarden. De bestaande risicovolle inrichtingen behouden hun rechten. Bij veranderingen van/aan bestaande situaties gelden de in dit beleid opgenomen doelstellingen voor nieuwe situaties.

### **4.4 Plaatsgebonden risico nieuwe situaties**

Volgens het wettelijk kader geldt het volgende minimum veiligheidsniveau voor het plaatsgebonden risico. Nergens mogen situaties voorkomen waarbij kwetsbare objecten voorkomen of geprojecteerd zijn binnen de PR  $10^{-6}$  contour van een risicovol bedrijf, transportader voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het plaatsgebonden risico (PR  $10^{-6}$ ) is een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Overschrijding van de grenswaarde is wettelijk niet toegestaan. De gemeente Zwartewaterland acht overschrijding van de richtwaarde ongewenst en staat daarom in principe ook geen overschrijding van de richtwaarde toe. Overschrijding van de richtwaarde is alleen toegestaan indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico beheersbaar zijn.

### **4.5 Verantwoording overschrijding richtwaarde**

In gevallen waarin niet voldaan kan worden aan de richtwaarde dient hiervoor verantwoording te worden afgelegd. In de verantwoording dient vooral aandacht te worden besteed aan de bestrijdbaarheid van de mogelijke effecten van een incident/ramp alsmede aan de zelfredzaamheid van personen die een veiligheidsrisico lopen. In die zin zal de gemeente in voorkomende gevallen veel waarde hechten aan het advies van de veiligheidsregio.

## 4.6 Groepsrisico

Op basis van het wettelijk kader dient er altijd een groepsrisicoverantwoording plaats te vinden indien er een besluit wordt genomen waarbij (beperkt) kwetsbare objecten zijn gelegen binnen het invloedsgebied van gevaarlijke inrichtingen of transportroutes. Als onderdeel van de groepsverantwoording dient getoetst te worden aan een oriënterende waarde.

### Toetsing aan en omgang met de oriënterende waarde in nieuwe situaties

De gemeente Zwartewaterland acht overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico ongewenst.

De omgang met de toelaatbaarheid van de hoogte van het groepsrisico wordt bepaald na het doorlopen van de wettelijke verantwoordingsprocedure en het bestuurlijk oordeel hierover als uitkomst van een integrale belangenafweging. Bij de bestuurlijke afweging zullen de kenmerken van de gebieden gelegen binnen het invloedsgebied worden meegenomen.

Om een groepsrisico als aanvaardbaar te kunnen beoordelen dient minimaal te worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Er dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht groepsrisico;
- De hulpdiensten dienen in staat te zijn om bij een calamiteit de te verwachten hulpvraag in voldoende mate in te vullen;
- Er dient actief te worden gecommuniceerd met de personen welke aan het risico worden blootgesteld.

### Omgevingsbeïnvloeding

Voor de gehele gemeente Zwartewaterland geldt dat een toename van het groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied (bijvoorbeeld door ruimtelijke ontwikkelingen) is toegestaan mits de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid door het College van Burgemeesters en Wethouders als voldoende worden beoordeeld.

## 4.7 Verantwoordingsplicht groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans, dat door een ramp bij een activiteit met gevaarlijke stoffen, een groep mensen, die niet rechtstreeks bij de activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt.

Groepsrisicoberekeningen beogen de kans op maatschappelijke ontwrichting inzichtelijk te maken, zodat bij relevante besluiten bewuster kan worden omgegaan met risico's. In Nederland is er voor gekozen om hiervoor geen harde, wettelijke norm vast te leggen, zoals bij het plaatsgebonden risico, maar een verantwoordingsplicht in te voeren.

De kern van de verantwoordingsplicht is dat een lokale overheid<sup>5</sup> zelf de ruimte wordt geboden om verandering in de hoogte van het groepsrisico als gevolg van met name ruimtelijke ontwikkelingen af te wegen tegen andere aspecten van die ontwikkeling. De verantwoordingsplicht voorziet daarmee in een bestuurlijk gemotiveerd oordeel over de aanvaardbaarheid van de kans op een ramp met een bepaalde omvang ten gevolgen van een risicovolle activiteit. Hierbij moet kunnen worden meegewogen in hoeverre de gevolgen van een onverhoopte ramp kunnen worden voorkomen dan wel verminderd en welke mogelijkheden er zijn voor een adequate rampenbestrijding en hulpverlening.

Met de verantwoordingsplicht wordt recht gedaan aan de ruimtelijke afwegingsbevoegdheid van gemeenten. Het gebruik van deze beleidsruimte is wel gebonden aan voorwaarden, die vermeld zijn in artikel 12 (omgevingsvergunningverlening bedrijven) en artikel 13 (ruimtelijke besluiten/omgevingsvergunning) van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het bijzonder zijn te vermelden:

- de verplichting om gegevens over de verandering van het groepsrisico en mogelijkheden om dit te beheersen te verzamelen en bij de besluitvorming te betrekken;
- de verplichting om advies bij de veiligheidsregio in te winnen en ook dit advies te betrekken bij de gemeentelijke besluitvorming.

---

<sup>5</sup> Dit zijn meestal gemeenten, maar ook provincies in het kader van omgevingsvergunningen betreffende provinciale inrichtingen

Voor risicovolle inrichtingen is de verantwoordingsplicht sinds 2004 wettelijk geregeld in het Bevi. Voor het transport van gevaarlijke stoffen is dezelfde systematiek voor het omgaan met groepsrisico opgenomen in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Crvgs), met de bedoeling deze wettelijk vast te leggen in de komende Algemene Maatregel van Bestuur Besluit transportroutes extern veiligheid (AMvB Btev<sup>6</sup>).

Met de komst van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is ook voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen verantwoordingsplicht wettelijk verankerd. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Voor risicobronnen weergegeven op de drempelwaardenlijst<sup>7</sup> die niet onder het Bevi vallen geldt geen wettelijke verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico voor risicobronnen, weergegeven op deze drempelwaardenlijst, sluit de gemeente Zwartewaterland aan bij de verantwoordingssystematiek zoals voorgeschreven in de artikelen 12 en 13 van het Bevi.

#### **4.8 Verantwoordingsprocedure**

In gevallen waarin de verantwoording van het groepsrisico aan de orde is, bepaalt de hoogte van het berekende groepsrisico welke procedure voor de verantwoording van het groepsrisico wordt gevolgd.

##### Beknopte- en uitgebreide procedure

Indien uit de berekening blijkt dat de hoogte van het groepsrisico minder bedraagt of gelijk is aan 10% van de oriënterende waarde (OW) dan geldt een beknopte verantwoording. In dit geval kan het besluit tot verantwoording van het groepsrisico worden genomen door een daartoe, voor de gehele procedure, door B&W schriftelijk gemandateerde medewerker.

In gevallen waarin uit de berekening van het groepsrisico blijkt dat de hoogte van het groepsrisico;

- hoger ligt dan 10% van de oriënterende waarde en zich nog onder die waarde bevindt, dan wel;
- de oriënterende waarde overschrijdt

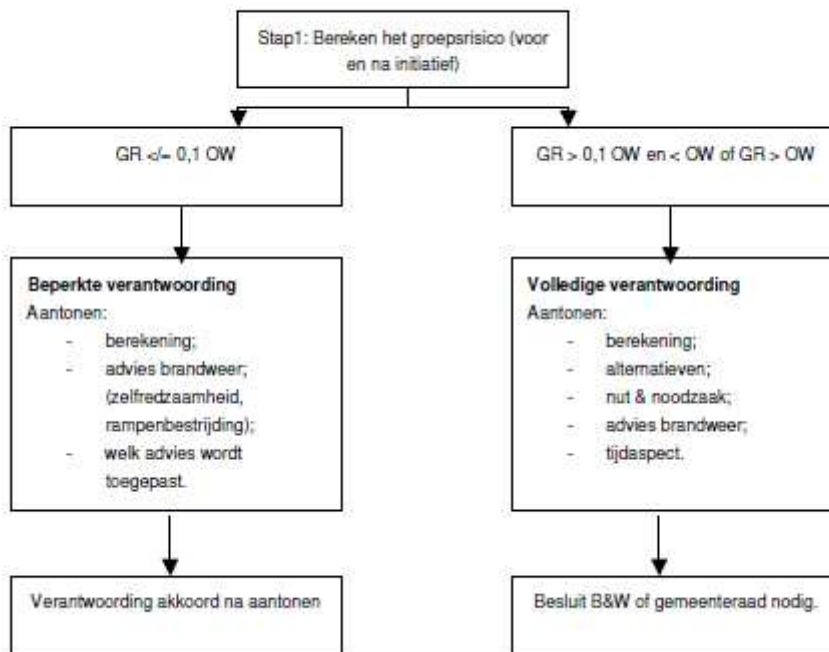
moet de uitgebreide verantwoording worden doorlopen. In dit geval moet het besluit worden genomen door B&W c.q. de gemeenteraad.

In de onderstaande beslisboom (figuur 4) is voor zowel de beknopte- als de uitgebreide verantwoording weergegeven welke stappen moeten worden doorlopen en wie bevoegd is om het besluit te nemen.

---

<sup>6</sup> Concept AMvB Besluit transportroutes externe veiligheid, op 4 december 2008 aangeboden aan de Tweede Kamer

<sup>7</sup> Zie Leidraad risico inventarisatie gevaarlijke stoffen



Figuur 4: Beslisboom verantwoording groepsrisico

#### 4.9 Effectbenadering

Risicobronnen die voldoen aan de eisen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico kunnen bij een calamiteit wel schadelijke en letale effecten veroorzaken. In dergelijke gevallen dienen de te verwachten effecten ook in de beoordeling te worden betrokken. Vanuit het oogpunt van proactie en preventie dient te worden gekeken naar de mogelijkheden voor beperking, beheersing en bestrijding van effecten.

Bij het vaststellen van bestemmingsplannen, het verlenen van vrijstellingen, het verlenen van vergunningen en bij het houden van toezicht wordt specifiek aandacht gegeven aan:

- De exacte locatie van risicobronnen in relatie tot de ruimtelijke ordening in de omgeving (bestaande en geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten);
- De mogelijkheden voor inzet van hulpdiensten (brandweer, GHOR en politie);
- De mogelijkheden voor het treffen van aanvullende maatregelen en het verhogen van de zelfredzaamheid;
- Eventuele mogelijke aanvullende maatregelen om het hoogst haalbare veiligheidsniveau dan wel de best beschikbare technieken op te leggen in de vergunning.

## **5 AANBEVELINGEN VOOR HET BEHALEN VAN HET AMBITIENIVEAU**

De in hoofdstuk 4 geformuleerde beleidsregels kunnen alleen gerealiseerd worden als daarvoor de goede maatregelen genomen worden en het juiste instrumentarium aanwezig is. In dit slothoofdstuk wordt in hoofdzaken uiteengezet op welke wijze de visie en ambities van de gemeente Zwartewaterland worden omgezet in acties.

### **5.1 Uitvoeringsprogramma**

Voor het behouden van het gewenste veiligheidsniveau zijn een aantal maatregelen getroffen. Er moet voor worden gezorgd dat in toekomstige situaties geen knelpunten worden veroorzaakt (structurele taak). Daarnaast is het van groot belang dat, in het geval dat er toch een calamiteit plaatsvindt, de rampenbestrijdingsorganisatie goed is voorbereid en uitgerust om een ramp te bestrijden. Het treffen van maatregelen om de risico's te beheersen en een goed voorbereide rampenbestrijding vormen immers geen garantie dat er geen risico's meer overblijven.

De gemeente Zwartewaterland realiseert het gewenste veiligheidsniveau door middel van:

- Risico-inventarisatie en risicosignalering;
- Voorkomen van knelpunten;
- Inbedding van het externe veiligheidsbeleid in de gemeentelijke werkprocessen.

In de volgende paragrafen worden de bovenstaande punten kort toegelicht. Vervolgens is in bijlage 4 het uitvoeringsprogramma weergegeven, met een uitwerking op detailniveau. Het uitvoeringsprogramma geeft weer welke incidentele en structurele acties zijn gepland en welke inzet en middelen benodigd zijn.

### **5.2 Risico-inventarisatie en risicosignalering**

De gemeente Zwartewaterland heeft en geeft invulling aan haar taak om risico's te inventariseren. Hierbij is aangesloten bij het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen, oftewel het RRRGS. De risico-inventarisatie dient bruikbaar te zijn voor procedures waarin externe veiligheid een rol heeft. Op de risicokaart zijn de risicobronnen en (beperkt) kwetsbare objecten weergegeven. Dit geeft snel een indruk van (potentiële) probleemlocaties op het gebied van externe veiligheid. De risico-inventarisatie en de bijbehorende risicokaart dienen actueel te blijven. Hiertoe wordt bij wijzigingen de risicokaart direct bijgewerkt, waardoor het risicoprofiel van de gemeente Zwartewaterland te allen tijde up-to-date is.

Het voorgenoemde resulteert in de volgende acties:

- Het actueel houden van de risico-inventarisatie (en aanvullen met (beperkt) kwetsbare objecten);
- Het actueel houden van de risicokaart.

### **5.3 Oplossing gesignaleerde knelpunten**

Op dit moment is er binnen de gemeente Zwartewaterland geen sprake van knelpunten op het gebied van externe veiligheid. Dit betekent dat voor alle risicobronnen wordt voldaan aan de wettelijke eisen. Mochten er zich in de toekomst situaties voordoen waarbij er een knelpunt ontstaat, dan onderneemt de gemeente hier direct actie op.

De gemeente Zwartewaterland zoekt eerst binnen de milieu- of omgevingsvergunning van de bewuste bedrijven naar oplossingen, voordat naar verplaatsing of het weg bestemmen van objecten wordt gekeken. Met andere woorden; bronmaatregelen boven effectmaatregelen. Aanpassing van de bedrijfsvoering en vastlegging daarvan in de vergunning is hiervoor een mogelijkheid. In sommige gevallen kan sanering (amovering of intrekken vergunning) noodzakelijk zijn. Dit kan zowel aan de bron of bij de risico-ontvanger plaatsvinden. Afhankelijk van de situatie wordt bekeken wat de voorkeur heeft. In overleg met zowel de bron (inrichting) als de ontvanger wordt hierover een oordeel geveld.

Indien sanering via het milieuspoor onmogelijk of onwenselijk is kan de gemeente Zwartewaterland ervoor kiezen om de (beperkt) kwetsbare objecten te saneren. Hierbij kan gedacht worden aan het zodanig aanpassen van het bestemmingsplan dat zich geen geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten in de omgeving van de risicobron bevinden.

#### **5.4 Inbedding van het externe veiligheidsbeleid in de gemeentelijke werkprocessen**

In dit externe veiligheidsbeleid wordt de omgang door de gemeente Zwartewaterland met de externe veiligheidsproblematiek verwoord. Om de doorwerking van het externe veiligheidsbeleid in de gemeentelijke praktijk te waarborgen dient de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid te worden afgestemd c.q. opgenomen in de werkprocessen die betrekking hebben op externe veiligheid. Hierbij valt onder meer te denken aan:

- Bestemmingsplan aanvraag (nieuw);
- Bestemmingsplan aanvraag (wijziging);
- Herziening bestemmingsplan (gemeente);
- TUG aanvragen;
- Ontheffingsaanvragen;
- Omgevingsvergunning;
- Vaststelling of wijziging route gevaarlijke stoffen;
- Et cetera.

Een van de belangrijkste aspecten is om externe veiligheid te borgen in de werkprocessen. Een goede borging kan alleen als alle neuzen dezelfde kant op staan en men beschikt over dezelfde informatie. Dit is te realiseren door:

- Afstemming tussen de diverse afdelingen/teams in de 'werkgroep Externe Veiligheid' die periodiek wordt gehouden (regie ligt bij team veiligheid);
- Het vastleggen van externe veiligheidstaken en realiseren van informatie-uitwisseling;
- Toetsen, uitwerken en daar waar nodig actualiseren van (bestaande) procedures.

## Bijlagen

- Bijlage 1: Overzicht van belangrijke wet- en regelgeving
- Bijlage 2: Gemeentelijke taakstelling externe veiligheid
- Bijlage 3: Visuele weergave BEVI-inrichtingen
- Bijlage 4: Uitvoeringsprogramma
- Bijlage 5: Verklarende woordenlijst en afkortingen





## BIJLAGE 1 OVERZICHT BELANGRIJKE WET- EN REGELGEVING

Na de vuurwerkramp in Enschede (mei 2000) heeft de overheid haar veiligheidsbeleid bijgesteld. Het *nationale milieubeleidsplan* (NMP-4) dat na deze ramp is opgesteld, voorziet niet alleen in aanscherping en uitwerking van beleid voor inrichtingen, maar ook voor het transport van gevaarlijke stoffen. Doel hiervan is een betere handhaving te garanderen en zo mogelijk te voorzien in een wettelijke grondslag voor het omgaan met risico's bij inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij het laatste gaat het om bronmaatregelen en het inrichten van Nederland.

Samenvattend zijn er een aantal wetten en regels van belang als uitgangspunt voor het opstellen van een externe veiligheidsvisie, deze worden in onderstaande tabel gepresenteerd.

**Tabel Relevante wet- en regelgeving**

Afk.	Naam	Inhoud/relevantie
WM	Wet milieubeheer	Op grond van deze wet verstrekt de bevoegde overheid een milieuvergunning aan bedrijven. Bevoegd gezag stelt eisen t.a.v. milieukwaliteit. Een van de milieukwaliteiten is externe veiligheid. Voor de sanering van LPG-tankstations geldt een schadevergoeding, die is gebaseerd op artikel 15.20 van de Wet milieubeheer.
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking getreden (Wabo). De Wabo regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. De Wabo regelt de procedures voor onder andere de Wm-vergunningverlening. De toetsingskaders van deze wetten blijven vooralsnog wel intact.
Barim	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig. Het Activiteitenbesluit heet officieel het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' en vervangt tien 8.40 amvb's, het Besluit voorzieningen en installaties en het besluit opslaan in ondergrondse tanks. In de nieuwe systematiek vallen alle Wet milieubeheer bedrijven onder de algemene regels uit het Activiteitenbesluit, tenzij ze zijn uitgezonderd.
Wro	Wet ruimtelijke ordening	Hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en gewijzigd worden, is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze wet bepaalt de taken van de overheid en de rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen bij planvorming, realisatie en uitvoering van ruimtelijke besluiten.
Wvgs	Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Wet in het kader van internationale vervoersvoorschriften (ADR/ADNR/RID). Wvgs is een integrale kaderwet voor de routing van gevaarlijke stoffen. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen.
RNVGS	Nota Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (1996)	In de nota is in algemene zin uiteengezet hoe de risicobenadering in de besluitvorming moet worden toegepast. Daarnaast bevat de nota een norm voor het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde voor het groepsrisico.
Seveso I/II	EU-richtlijn	Richtlijn van de Europese Unie. De Seveso-richtlijn is genoemd naar het Italiaanse dorpje Seveso waar begin jaren '80 van de 20e eeuw een chemische fabriek op hol sloeg. Dat leidde tot een Europese richtlijn om zware ongevallen met gevaarlijke stoffen te voorkomen. De Seveso-II-richtlijn stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Doelstelling is het voorkomen en beperken van ongevallen met gevaarlijke stoffen.
BRZO'99	Besluit Rampen en Zware Ongevallen	Met het inwerkingtreden van het BRZO 1999 heeft Nederland het grootste deel van de Seveso-II-richtlijn in Nationale wetgeving vastgelegd. Dit besluit heeft als doel mens en milieu te beschermen tegen ernstige ongevallen met gevaarlijke

		stoffen door dergelijke ongevallen zoveel mogelijk te voorkomen en bij ongevallen de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken.
Wvr	Wet Veiligheidsregio's	Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's in werking getreden. Met deze wet worden brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing samengebracht in één organisatie. Hiermee wordt de slagkracht van gemeenten vergroot en ontstaat er meer eenheid in beleid. Met de Wet veiligheidsregio's vervalt de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo).
Bevi	Besluit externe veiligheid inrichtingen	Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.
Revi	Regeling externe veiligheid inrichtingen	Regeling met regels voor de afstanden en berekening van het plaatsgebonden- en groepsrisico ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
RRGS	Registratiebesluit externe veiligheid	In het Registratiebesluit worden overheden verplicht om risicosituaties met gevaarlijke stoffen te melden in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen. In het besluit wordt exact omschreven wat in het RRGS wordt opgenomen.
PGS	Publicatiereeks gevaarlijke stoffen	De publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS) vervangt de voormalige CPR-richtlijnen. Deze worden veel gebruikt bij vergunningverlening en algemene regels op grond van de Wet milieubeheer (8.40-AMVB's) en bij arbeids-, transport- en brandveiligheid.
C-RNVGS	Circulair Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen	De circulaire beschrijft het rijksbeleid voor veiligheidsbelangen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen.
Bevb	Besluit externe veiligheid buisleidingen	Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Besluit zal regels gaan stellen aan risiconormering en -zoning langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen.

**Tabel Toekomstige relevante wet- en regelgeving**

Afk.	Naam	Inhoud/relevantie
-	Basisnet	Het basisnet is een toekomstig routenetwerk voor transport van gevaarlijke stoffen over spoorwegen, vaarwegen en rijkswegen. In het Basisnet wordt voor alle rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen een risicoplafond, dus hoeveel risico er maximaal mag zijn, vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarnaast wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkeling wel en niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Op 1 januari 2014 treedt de wet in werking.
Btev	Besluit transportroutes externe veiligheid	Het Btev geeft de kaders weer voor het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, spoorwegen en waterwegen. Het besluit heeft op dit moment nog geen juridische status maar is bedoeld als opvolger van de circulaire RVGS (Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen). Het Btev is primair van toepassing op de rijksinfrastructuur, die t.z.t. onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor. Het bevat vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico (PR), vaste invoergegevens voor de berekening van het groepsrisico (GR) en de aanwijzing van plasbrandaandachtsgebieden.

## BIJLAGE 2 GEMEENTELIJKE TAAKSTELLING EXTERNE VEILIGHEIDSBELEID

### Categorisering externe veiligheidstaken

Om de gemeentelijke externe veiligheidstaken inzichtelijk te maken is de indeling in incidentele taken en structurele taken aangehouden. Navolgend is aangegeven welke incidentele en structurele taken te onderkennen zijn en of deze al dan niet wettelijk verplicht zijn.

### Incidentele externe veiligheidstaken

De volgende incidentele wettelijke externe veiligheidstaken kunnen worden onderscheiden:

- *Risico-inventarisatie en -registratie*  
Een wettelijk verplichte taak voortkomend uit het Registratiebesluit externe veiligheid. De inventarisatie is gericht op het vullen van het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen, het RRGs.
- *Actualisering Wm-vergunningen en omgevingsvergunningen (vanaf 1 oktober 2010)*  
Een wettelijk verplichte taak voortkomend uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (artikel 18) om eventuele overschrijdingen van grenswaarden (saneringssituaties) ongedaan te maken. Maakt deel uit van het op te stellen saneringsplan.
- *Aanpassen bestemmingsplannen*  
Een wettelijk verplichte taak voortkomend uit het Besluit externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) artikel 18 om eventuele overschrijdingen van grenswaarden (saneringssituaties) ongedaan te maken. Maakt deel uit van het op te stellen saneringsplan

De volgende incidentele niet-wettelijke externe veiligheidstaken kunnen worden onderscheiden:

- *Actualiseren externe veiligheidsbeleid*  
Extern veiligheidsbeleid bestaat uit een visie met een daaraan gekoppeld uitvoeringsprogramma. In een externe veiligheidsvisie wordt de omgang door de gemeente met de externe veiligheidsproblematiek verwoord. Componenten zijn een ruimtelijk kaartbeeld met gemeentelijke ontwikkelingsrichtingen, beleidsuitspraken over de mate van risico's die de gemeente (niet) wil lopen en uitspraken over de wijze waarop de gemeente (al dan niet in samenwerking met andere partijen) de risicosituatie in de gemeente wil beheersen (wijze van handhaving, toestand repressie-apparaat, gemeentelijke organisatie, etc.)
- *Aanpassing handavingsregime (Milieu, RO, bouw en gebruik)*  
Op basis van een indeling van het inrichtingenbestand van de gemeente naar relevantie vanuit de externe veiligheidsoptiek zijn eventueel de bezoekfrequenties aan bedrijven aan te passen en/of bedrijfsspecifieke handavingsplannen aan te passen.

Naast deze twee bovenvermelde punten is de inbreng van externe veiligheidsaspecten in een aantal andere gemeentelijke producten c.q. processen te memoreren. Hierbij is onder meer te denken aan:

- de vaststelling of wijziging van routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Aanvragen of herzieningen van bestaande en/of nieuwe bestemmingsplannen;
- TUG aanvragen;
- Et cetera

### Structurele externe veiligheidstaken

De volgende structurele externe veiligheidstaken zijn aan de orde. De taken worden direct gepresenteerd in de context van de structurele gemeentelijke taken.

### **Inbedding EV-taken in ruimtelijke ordeningsprocessen**

In de diverse ruimtelijke ordeningsbesluiten zijn de volgende structurele EV-taken in te bedden:

- *Toepassing verantwoordingsplicht groepsrisico*  
Bij ruimtelijke besluiten in het invloedsgebied rond inrichtingen, transportassen en ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen moet worden aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag rekening heeft gehouden met de consequenties van het besluit op (veelal) een verhoging van het groepsrisico en welke maatregelen men heeft afgewogen. Het is verplicht de veiligheidsregio in de gelegenheid te stellen over het besluit advies uit te brengen.

- *Toepassing normstelling plaatsgebonden risico in ruimtelijke planvorming*  
Bij ruimtelijke besluiten moet het bevoegd gezag de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen en rekening houden met de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico. Dit betekent dat een programma van eisen dat (veelal) ten grondslag ligt aan diverse besluiten omtrent bestemmingsplannen met gegevens over het wettelijk regime rond het PR moet worden aangevuld.
- *Communicatie*  
Bij besluitvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening dient invulling te worden gegeven aan de verantwoording groepsrisico en de normstelling voor het plaatsgebonden risico. Onderdeel hiervan is dat belanghebbenden (burgers, bedrijven, hulpdiensten, overige partijen) informatie ontvangen omtrent de overwegingen welke in de besluitvorming zijn meegenomen. Hieronder valt onder andere het informeren van burgers en bedrijven in het invloedsgebied over de aanwezige risico's, de getroffen maatregelen en de acties die van hen worden verwacht bij een calamiteit (hoe worden ze gewaarschuwd, welke vluchtweg moet worden genomen, etc.).

### **Inbedding EV-taken in Wabo gerelateerde taken**

In diverse beschikkingen over / handelingen rond Wabo-vergunningverlening zijn de volgende structurele EV-taken in te bedenken:

- *Toepassing normstelling plaatsgebonden risico bij de Wabo-vergunningverlening*  
Bij besluiten over omgevingsvergunningen moet het bevoegd gezag de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen en rekening houden met de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.
- *Toepassing verantwoordingsplicht groepsrisico*  
In de considerans bij beschikkingen omtrent een omgevingsvergunning moet ex art. 12 Bevi worden aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag rekening heeft gehouden met de consequenties van de beschikking op (veelal) een verhoging van het groepsrisico rond de betreffende inrichting. Het is verplicht de veiligheidsregio in de gelegenheid te stellen om over het besluit advies uit te brengen.
- *Continu actualiseren Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS)*  
Op basis van de gegevens van geactualiseerde omgevingsvergunningen dient binnen een afgebakend tijdsbestek het RRGS aan de nieuwe situatie binnen de inrichting te worden aangepast. Het RRGS dient eens in de vijf jaar een overall actualisatie te ondergaan.
- *Communicatie*  
Bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wabo dient invulling te worden gegeven aan de verantwoording groepsrisico en de normstelling voor het plaatsgebonden risico. Onderdeel hiervan is dat belanghebbenden (burgers, bedrijven, hulpdiensten, overige partijen) informatie ontvangen omtrent de overwegingen welke in de besluitvorming zijn meegenomen. Hieronder valt onder andere het informeren van burgers en bedrijven in het invloedsgebied over de aanwezige risico's, de getroffen maatregelen en de acties die van hen worden verwacht bij een calamiteit (hoe worden ze gewaarschuwd, welke vluchtweg moet worden genomen, etc.).

### **Inbedding EV-taken in hulpverleningstaken**

In relatie tot de hulpverlening zijn de volgende externe veiligheid gerelateerde taken te onderkennen:

- *Preventie en preparatie*  
Door het opstellen en actueel houden van adequate rampbestrijdingsplannen, aanvalsplannen, bereikbaarheidskaarten, gebruiksvergunningen en een rampenplan kunnen hulpverleningsdiensten en gemeentelijke diensten zich optimaal voorbereiden op de inzet bij een calamiteit. De bij een calamiteit te verwachten effecten en benodigde inzet kunnen worden bepaald op basis van de uitgangspunten die zijn gehanteerd bij EV-relevante besluitvorming op het gebied van de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo, alsmede op het (in het kader van de Wet veiligheidsregio's) opgestelde risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan.
- *Uitrustingsniveau repressie*  
Indien daadwerkelijk een calamiteit optreedt, dienen de hulpverleningsdiensten en gemeentelijke diensten voldoende toegerust te zijn om te worden ingezet en de calamiteit effectief te kunnen beheersen en bestrijden. Als gevolg hiervan dient het uitrustingsniveau afgestemd te zijn op de te verwachten calamiteiten. Ook dient bij EV-relevante besluitvorming op het gebied van de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo rekening gehouden te worden met het aanwezige uitrustingsniveau.

- *Communicatie*  
Ter voorkoming van en voorbereiding op een calamiteit is goede afstemming met risicobronnen, burgers, bedrijven en RO- en milieuspecialisten noodzakelijk. Daarnaast zal er in geval van een calamiteit een goed communicatiesysteem moeten zijn om tijdige alarmering en evacuatie mogelijk te maken.

### **Inbedding EV-taken in handhavingstaken**

Rond de handhaving (milieu, RO, bouw en brandweer) zijn de volgende externe veiligheidszaken aan de orde:

- *Aanscherping inspectiemethodieken*  
Ten behoeve van toezichtsbezoeken aan risicobronnen (Wabo-inrichtingen) en inspecties op externe veiligheidsgerelateerde zaken (gebruiksbepalingen uit bestemmingsplan, gebruiksvergunningen, etc.) is het wenselijk om de toezichthouders/handhavers middelen/methodieken en kennis aan te reiken om hun werkzaamheden adequaat uit te kunnen voeren.
- *Toepassing aangepast handhavingsregime*  
Indien een beoordeling van het inrichtingenbestand heeft geleid tot een aangepast handhavingsregime met betrekking tot EV-relevante inrichtingen, dient dit regime te worden ingevoerd en structureel te worden opgevolgd.
- *Communicatie*  
Bij het uitvoeren van de handhavingstaken is het van belang om na te gaan of de aard en omvang van de risicobron en de omgeving nog overeenkomen met de uitgangspunten gehanteerd tijdens de besluitvorming. Daarnaast is het voor de veiligheidsbeleving noodzakelijk om te laten zien dat toezicht wordt gehouden op risicobronnen. Een belangrijk onderdeel van de handhavingstaken is het verschaffen van informatie over de relevante regels en de wijze waarop deze dienen te worden geïnterpreteerd.





De Compaan – Nijverheidsstraat 4 – Genemuiden

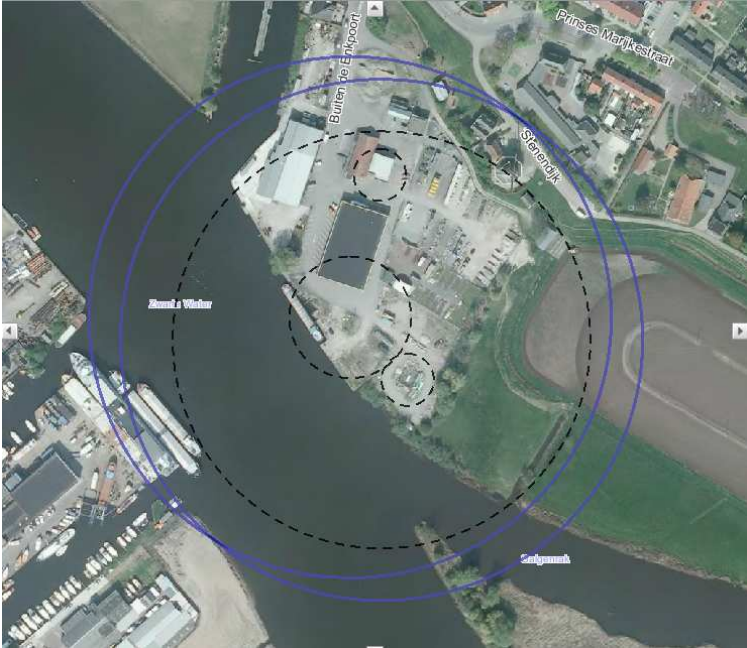


Zieleman – Vaartweg 6 – Hasselt





De Breker – Buiten de Enkpoort 15 – Hasselt





## BIJLAGE 4 UITVOERINGSPROGRAMMA

Product	Wettelijk	Niet wettelijk	Toelichting	Verantwoordelijke
<b>Structurele taken</b>				
Actueel houden risicokaart RRGS	X		Opvoeren en actualiseren risicobronnen op risicokaart	Vergunningverlening
Advisering complexere procedures / toets PR en GR, verantwoording GR, contact met hulpverleningsdiensten en advisering collegae	X			Teams: vergunningverlening, WABO en RO. Betrekken team Veiligheid.
Actueel houden risicokaart ISOR	X		Opvoeren en actualiseren kwetsbare objecten op risicokaart	Officieel verantwoordelijkheid brandweer. Onze gemeente vergunningverlening
Risicocommunicatie	X		Informatieverschaffing over risicobron en zelfredzaamheid	Voor procedure verantwoordelijk medewerker
Kennisvergaring EV		X	Iedereen die RO/milieu-toetsen uitvoert moet beschikken over de basisvaardigheden	Management
Kennisoverdracht t.b.v. uitvoering EV-taken		X	Aanleveren juiste gegevens bij overdracht werkzaamheden naar een ander persoon	Voor procedure verantwoordelijke medewerker
Toepassen EV bij RO-procedures	X		Toets EV-relevantie bij alle procedures, consequenties inzien en uitzetten benodigde vervolgacties	Voor procedure verantwoordelijke medewerker
Toepassen EV bij WABO-procedures	X		Toets EV-relevantie bij alle procedures, consequenties inzien en uitzetten benodigde vervolgacties	Voor procedure verantwoordelijke medewerker
Inbedding EV-beleid in kader rampenbestrijding		X	Adequate bereikbaarheidskaart en aanvalsplannen risicobedrijven	Brandweer in samen werking met team veiligheid
Controle bij EV-relevante bedrijven	X		Jaarlijks controle uitgangspunten EV-contouren en naleefgedrag	Toezicht en handhaving



## BIJLAGE 5 VERKLARENDE WOORDENLIJST EN AFKORTINGEN

### Bestaande situaties

Een op het tijdstip van inwerkingtreding van het BEVI:

- geldende Wm-vergunning (thans omgevingsvergunning);
- vastgesteld bestemmingsplan of vrijstellingsbesluit op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten is toegelaten;
- aanwezige kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

(Zie ook nieuwe situaties)

### Bevoegd gezag

Het bevoegd gezag is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de naleving van bepaalde wetgeving. In de regel is de gemeente of de provincie het bevoegd gezag, maar een waterschap of een ministerie kunnen ook bevoegd gezag zijn. Deze verantwoordelijkheid kan bestaan uit het afgeven van vergunningen, maar ook uit handhaving en het vaststellen van een bestemmingsplan. Dat is zorgen dat de regels worden nageleefd. Beheerders van (water)wegen, concessiehouders van buisleidingen en bedrijven zijn echter op de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de veiligheid en het naleven van de regels.

### BRZO-inrichting

In het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999) staan criteria die aangeven welke bedrijven een risico van zware ongevallen hebben. Dit hangt samen met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Voor deze bedrijven gelden strengere regels dan normaal. Er wordt binnen de groep BRZO-bedrijven nog onderscheid gemaakt tussen een zware en een lichtere categorie. De lichtere categorie wordt ook wel PBZO (preventiebeleid zware ongevallen)-bedrijven genoemd, omdat ze een preventiebeleid moeten hebben en een veiligheidsbeheersysteem (VBS). Voor bedrijven van de zware categorie geldt dit ook, maar deze moeten tevens een risicoanalyse uitvoeren en een veiligheidsrapport (VR) opstellen. Die bedrijven worden daarom ook wel VR(plichtige)-bedrijven genoemd.

### Effect

De effecten ten gevolge van:

- explosie: het ontstaan van een drukgolf en/of warmtestraling;
- brand;
- toxisch: gevaar van vergiftiging door giftige gassen of dampen.

### Effectgebied

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. Om te bepalen hoe groot dit gebied is wordt gebruik gemaakt van de alarmeringsgrenswaarde (schade voor mensen). De kans dat een ongeluk gebeurt, is in het effectgebied niet verrekend. Dat is het belangrijkste verschil met risicocontouren.

### Explosie

Een explosie of ontploffing geeft een korte maar krachtige drukgolf en een kortdurende, hevige warmtestraling. Dit zijn de belangrijkste veroorzakers van letsel bij mensen in de buurt van een explosie. Ook brokstukken als bijvoorbeeld glasscherven, die door de drukgolf rondvliegen, kunnen levensgevaarlijke verwondingen veroorzaken. Explosies kunnen optreden bij:

- brandbaar gas: bijvoorbeeld aardgas, propaan, butaan of LPG;
- sommige vluchtige vloeistoffen;
- patronen en andere munitie;
- professioneel en consumentenvuurwerk;
- sommige producten, zoals geconcentreerde kunstmest;
- stof van bijvoorbeeld voedingsmiddelen, graan of hout.

### Gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen zijn stoffen waarvan het gebruik, het transport of de opslag, risico's met zich meebrengt. Het kan gaan om explosiegevaar, brand, giftigheid of radioactiviteit. De gevaren zijn vaak de keerzijde van nuttige eigenschappen van die stoffen. Het zijn vaak brandstoffen, of grondstoffen

voor nuttige producten zoals medicijnen, kunststoffen en kunstmest of hulpstoffen die voor allerlei doeleinden worden gebruikt, bijvoorbeeld voor koelen, reinigen of conserveren. Daarnaast kan het ook om afvalstoffen gaan.

#### Grenswaarde

Grenswaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer. Van een grenswaarde mag niet worden afgeweken.

#### Groepsrisico (GR)

Cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Anders gezegd geeft het groepsrisico weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld.

#### Inrichting

Het woord inrichting komt onder andere uit de Wet milieubeheer (art. 1.1). Het betreft bedrijven die vallen onder het Activiteitenbesluit of inrichtingen waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

#### Invloedsgebied

Gebied waarin volgens bij regeling van de minister vast te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bij bedrijven is het gebied tot de 1% letaliteitsgrens, behalve voor LPG-tankstations, waar de grens van het invloedsgebied op 150 meter is gesteld. Deze 1%-letaliteitsgrens geeft de afstand aan van de risicovolle inrichting of transportroute tot een punt waarbij een daar aanwezige persoon nog een kans van 1% heeft om te overlijden ten gevolge van een ongeval binnen die inrichting.

#### Kans op dodelijke slachtoffers

Bij het externe veiligheidsbeleid wordt gesproken over risico's. Hierbij gaat het om de kans dat er een ongeval gebeurt waarbij het effect is dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen. Het gaat hierbij om slachtoffers die direct en binnen 2 à 3 weken overlijden ten gevolge van dat ongeval. Naast het effect dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen, kunnen er ook veel gewonden zijn. Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. De effectbenadering is dan ook vooral van belang bij de repressietaak van de hulpverleningsdiensten, want het geeft het gebied aan waarbinnen zij moeten optreden. Over het algemeen kan het aantal gewonden worden gekoppeld aan het aantal dodelijke slachtoffers, aangezien met het beperken van de kans op dodelijke slachtoffers tevens de kans op gewonden wordt verkleind. Ook de voorbereiding op en de bestrijding van de effecten van een ongeval en de nazorg hebben zowel betrekking op gewonden als op dodelijke slachtoffers.

Zie verder bij plaatsgebonden risico en bij risicocontour.

#### Kwetsbaar object en beperkt kwetsbaar object

In het BEVI zijn niet limitatieve definities opgenomen van de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object

#### Nieuwe situaties

Het betreft situaties na inwerkingtreding van het BEVI (27 oktober 2004):

- het oprichten van een inrichting;
- het veranderen van een bestaande inrichting waarvoor een milieuvergunning nodig is en waarbij de verandering nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico;
- een bestemmingsplan dat wordt vastgesteld of herzien (inclusief de goedkeuring ervan);
- een vast te stellen wijzigings-, uitwerkings- of vrijstellingsbesluit en de in verband daarmee af te geven verklaring van geen bezwaar;
- besluiten die betrekking hebben op vervangende nieuwbouw en opvulling van gaten binnen aaneengesloten bebouwing in bestaand stedelijk gebied.  
(Zie ook bestaande situaties)

### Ontruimingsplan

Een ontruimingsplan geeft aan hoe een ontruiming van een gebouw of een terrein moet plaatsvinden. De overheid eist in bepaalde gevallen een ontruimingsplan van bedrijven. Het gaat daarbij uiteraard om de veiligheid van groepen mensen die aanwezig kunnen zijn.

### Oriëntatie waarde

Betreft een toetsingswaarde (die het karakter heeft van een oriëntatie waarde), waarvan het bevoegd gezag gemotiveerd mag afwijken. Een oriëntatie waarde heeft in tegenstelling tot een grens- en richtwaarde geen juridische status.

### Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

### Plasbrandaandachtsgebied

Gebied tussen de PR-contour en 25 (binnenvaart)/30 (spoor/weg)/40 (zeevaart) meter waarbij in RO plannen rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

### Ramp

Volgens de Wet rampen en zware ongevallen is een ramp of zwaar ongeval een gebeurtenis:

1. waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad, en;
2. waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

### Rampbestrijdingsplan

In een rampbestrijdingsplan legt een gemeente vast welke voorbereidingen zijn getroffen voor de bestrijding van een specifieke ramp of een specifieke soort ramp. De gemeente moet een beleid hebben waarin is bepaald voor welke overige gevallen een rampbestrijdingsplan wordt gemaakt. Het gaat erom dat er een rampbestrijdingsplan komt voor rampen en zware ongevallen waarvan de plaats, de aard en de gevolgen voorzienbaar zijn. Voor sommige risicosituaties is een rampbestrijdingsplan direct wettelijk verplicht. In een rampbestrijdingsplan moet de afstemming met aangrenzende gemeenten en aangrenzende gebieden in buurlanden zijn gewaarborgd.

### Rampenplan

Elke gemeente moet een rampenplan hebben. Het rampenplan somt op wat er in een gemeente voor de rampenbestrijding in het algemeen geregeld moet zijn. Het is het 'masterplan' voor de gemeentelijke rampenbestrijding.

### Register risicosituaties gevaarlijke stoffen

Het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze gegevens worden beheerd door het RIVM en via internet op een risicokaart gepresenteerd. Daarnaast worden deze gegevens gebruikt in plaatselijke risicokaarten die ook andere risicosituaties tonen.

### Richtwaarde

Richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico. Van een richtwaarde mag slechts om gemotiveerde redenen worden afgeweken.

### Risicobron

De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. Het betreft hierbij:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen;
- routes en pijpleidingen waarover of -door gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

### Risicocontouren

Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

### Risicokaart

Een risicokaart laat zien waar risicobronnen liggen. Het gaat daarbij om risicobronnen waardoor mensen direct letsel kunnen oplopen. Bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen en andere relevante risico's, zoals overstromingen. In totaal kunnen de risico's van een dertiental verschillende ramptypen op kaart worden getoond. Maar er zijn ook risicokaarten waarop alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen staan.

### Route gevaarlijke stoffen

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Redenen voor routing zijn bijvoorbeeld kwetsbare situaties, zoals dichte bebouwing, de aanwezigheid van een ziekenhuis of de ligging van een waterwingebied. De gemeente kan vervolgens ook vrijstelling verlenen aan bedrijven als deze hiertoe een verzoek indienen.

### Transportroute

Transport van gevaarlijke stoffen vindt vooral plaats over de weg, over het water, per spoor en door buisleidingen.

### Veiligheidsrapport

De meest gevaarlijke bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999), moeten een veiligheidsrapport opstellen. In het veiligheidsrapport moet onder andere worden aangetoond dat:

- een preventiebeleid en een veiligheidsbeheerssysteem zijn ingevoerd;
- gevaren zijn geïdentificeerd en doeltreffende maatregelen zijn genomen;
- de installatie en de bedrijfsvoering voldoende veilig en betrouwbaar zijn.