

Gedoogbesluit

Inrichting : Jongerenkeet
Adres :
Plaats :

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland;

overwegende het volgende:

Aanleiding

Op 24 september 2015 heeft de gemeenteraad van Zwartewaterland het ketenbeleid “Meesturen achter de voordeur” geactualiseerd. Een belangrijke onderdeel hiervan is het aanscherpen van de regels rondom het handhaven en het versterken van de alcoholpreventie. Deze aanscherping is verwerkt in de Beleidsregels Ketenbeleid. In dit kader dient de eigenaar van een perceel met een keet naast een bedrijfspand of agrarisch bedrijf voorafgaand aan de ingebruikname van de keet een gedoogbesluit aan te vragen. Op het Ketenbeleid, zijn de bepalingen uit de Drank- en horecawet en de bestemmingsplanvoorschriften (agrarisch en bedrijven) van toepassing.

Drank- en Horecawet (DHW)

De DHW is van toepassing op bedrijfsmatige alcoholverstrekking of alcoholverstrekking in ruimten die open staan voor publiek. Het ketenbeleid gaat uit van een besloten karakter (vriendengroep) en het verstrekken van consumpties zonder dat er sprake is van enige vorm van betaling. Een uitspraak van de Raad van State bevestigde dat alcoholverstrekking om toerbeurt kan plaatsvinden. Gelet op voornoemde is de DHW niet van toepassing op het Ketenbeleid (het betreft een verlengde huiskamer). De DHW verplicht gemeenten echter een preventie- en handavingsplan alcohol vast te stellen (alcoholmatigingsbeleid te voeren). Dit plan heeft de gemeenteraad vastgesteld. In het plan en bijbehorende jaarlijkse uitvoeringsplan wordt de relatie gelegd met de keten/het Ketenbeleid.

Constatering strijdigheid bestemmingsplan en handhaven

Iedere 6 weken rapporteert het koppel (jongerenwerk/politie) over de situatie rondom de keten. De bestemmings-, bouw- en gebruiksvoorschriften van de onderscheidenlijke bestemmingsplannen “Buitengebied Zwartewaterland” dan wel “Bedrijventerreinen Zwartewaterland” staan de plaatsing en het aanwezig hebben van een jongerenkeet bij een agrarisch bedrijf, woning of bedrijf niet toe, waartegen handhavend dient te worden opgetreden. Nadere uitleg over de bestemmingsplanvoorschriften is gegeven in bijlage 2.

Van handhaving kan worden afgezien als er sprake is van een bijzondere situatie of als er concreet zicht is op legalisatie. De gemeente Zwartewaterland heeft specifiek voor deze keten beleidsregels “Beleidsregels Ketenbeleid” vastgesteld (zie bijlage 1).

De aanwezigheid dan wel plaatsing van een keet binnen deze beleidsregels wordt gedoogd, mits wordt voldaan aan de voorwaarden en uitgangspunten van het Ketenbeleid. Op de naleving van deze voorwaarden en aandachtspunten wordt actief gecontroleerd.

Argumenten Gedogen

Het ketenbeleid heeft zich in de afgelopen jaren bewezen, het aantal keten is afgenomen en op illegale keten is gehandhaafd. Dit beleid moet worden gecontinueerd vanwege de volgende maatschappelijke belangen:

1. Via de keten is het mogelijk voor het koppel om relaties op te bouwen met de ouders, eigenaren en de jongeren waarmee het een nuttig instrument is voor preventief beleid
2. De gemeente van mening is dat preventie voor repressie gaat
3. Keten een vindplaats zijn van jongeren voor het koppel

Bijlage 1 Beleidsregels Ketenbeleid van de gemeente Zwartewaterland

Artikel 1 Begripsbepalingen

Keet: een ontmoetingsplek op een privéterrein en is opgezet voor en door jongeren, die daar structureel één of meer keer per week samenkomen voor de gezelligheid.

Artikel 2 Voorwaarden

1. De keet bevindt zich op privéterrein (bij woning, boerderij of bedrijf) en is speciaal voor het doeleinde keetbezoek neergezet
2. De keet is bedoeld voor keetbezoek en dit blijkt uit de inrichting van het bouwwerk. Criterium is de keet heeft de uitstraling van een ontmoetingsplek
3. De eigenaar van een perceel met een keet naast een bedrijfspand of agrarisch bedrijf vraagt jaarlijks een gedoogbesluit aan om een keet te mogen plaatsen en aanwezig te hebben
4. De eigenaar van een perceel met een keet naast een bedrijfspand of agrarisch bedrijf dient voorgaand aan de ingebruikname van een jongerenkeet een gedoogbesluit aan te vragen. De perceeleigenaar, de ouders van de bezoekende jeugd en de jongeren worden tijdens een gesprek geïnformeerd over deze beleidsregels. Bij dit gesprek is ook het koppel en een voorlichter van de verslavingszorg (zoals Stichting Voorkom! of Tactus) aanwezig. Het koppel, bestaande uit de ambulante jongerenwerker en de wijk-/jeugdagent, en de gemeente ontvangen tijdens dit gesprek een lijst met de jongeren die verantwoordelijk zijn voor de keet en het voldoen aan de voorwaarden zoals genoemd in dit artikel. Het betreft 2 of 3 jongeren waarvan de naam, adres, email en 06 nummer bekend zijn bij het koppel en de gemeente
5. Iedere keet houdt een ledenlijst bij, de 2 of 3 jongeren die verantwoordelijk zijn voor de keet jongeren maken deze lijst. Hierop staat vermeld naam, adres, woonplaats, telefoonnummer, geboortedatum, handtekening ouder(s) van de betreffende bezoekers van de keet
6. De jongerengroep in de keet bestaat uit maximaal 30 personen. De keet heeft een besloten karakter. Dit betekent dat tussen de bezoekers in de keet een onderlinge duidelijke en min of meer duurzame band bestaat. De keet is niet toegankelijk voor derden
7. Er is geen sprake van alcoholverkoop (bedrijfsmatige uitoefening van het horecabedrijf DHW) in de keet
8. De keet moet voldoen aan de brandveiligheidsvoorschriften. Voorafgaand aan in gebruik neming vindt controle hierop plaats door de brandweer in aanwezigheid van de perceeleigenaar en de jongeren die verantwoordelijk zijn voor de keet.
9. De ouders van de keetbezoekers worden door de gemeente uitgenodigd voor bijeenkomsten in het kader van preventie (o.a. Puberbrein) die in het uitvoeringsplan alcoholpreventie en handavingsplan zijn geformuleerd. De ledenlijst die elke keet moet bijhouden wordt hiervoor gebruikt.
10. De keet staat open voor politie en jongerenwerk (het koppel). In dit kader bezoeken beide partijen regelmatig de keten. Iedere 6 weken rapporteert het koppel richting de gemeente over de situatie rondom de keten. Indien nodig worden afspraken gemaakt met de eigenaren en de gebruikers over gewenste aanpassingen om aan de beleidsregels zoals genoemd in dit artikel te voldoen

11. De activiteiten in de keet mogen voor anderen geen overlast of hinder geven (voor geluidsoverlast gelden de normen van de milieuwetgeving). De houder van dit besluit is hiervoor verantwoordelijk. Gelet op artikel 252 van het wetboek van Strafrecht wordt de houder van dit besluit ook geacht toezicht te houden op de alcoholverstrekking in de keet.

Artikel 3

Indien er niet voldaan wordt aan de voorwaarden genoemd in artikel 2, vervalt de toestemming voor het gebruik van de keet (na een waarschuwing met hersteltermijn). Toestemming voor het gebruik van de keet geven wij niet opnieuw af.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Dit beleid treedt in werking op de dag van bekendmaking.

Artikel 5 Citeertitel

Dit beleid wordt aangehaald als “Beleidsregels jongerenketen gemeente Zwartewaterland”.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d.

Burgemeester en wethouders van Zwartewaterland,

de secretaris, de burgemeester,

J. Dijkstra ing. E.J. Bilder

Bijlage 2 bestemmingsvoorschriften

Voor de bedrijventerreinen is het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Zwartewaterland van toepassing. Voor het buitengebied geldt het bestemmingsplan buitengebied Zwartewaterland. De geldende bestemmingsvoorschriften kunt u raadplegen op:

- Voor buitengebied: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.1896.BP0043-VS01>
- Voor bedrijventerreinen: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.1896.BP0035-VS01>